

[文章编号]1009-3729(2012)01-0003-04

河南省构建现代农业支撑体系的问题与对策

剧义文

(郑州轻工业学院, 河南 郑州 450002)

[摘要]发展现代农业需要建立起包括科技支撑、人力资本支撑、资金支撑、市场支撑、组织支撑及政策支撑在内的现代农业支撑体系。河南省发展现代农业存在着农业基础设施薄弱、科技拉动能力不强、农业从业人员整体素质偏低和农业产业结构不合理等问题。应立足于工业化、城镇化和农业现代化协调发展,构造河南省现代农业政策体系;以培育产地批发市场为基础,建立河南省现代农业产品市场体系;推进农民合作经济组织创建和市场发育,完善河南省现代农业组织体系;创新体制机制,完善河南省现代农业要素供给体系。

[关键词]河南省;现代农业支撑体系;农业政策

[中图分类号]F323 **[文献标志码]**A

河南省是我国农业大省,素有“中原粮仓”之称。经过改革开放30多年来的发展,河南省的农业已发展到了一个新的阶段,农业作为全省经济与社会发展的基础地位进一步加强,已从解决人们的温饱之需转向适应小康社会建设的需要。但是,由于农业的弱质性以及近几十年来对于农业和农村的投入不足,河南省的农业发展基础还很不稳固,发展潜力也没有被充分释放出来,由传统农业向现代农业转型进展缓慢。构建现代农业支撑体系是推动河南省的农业走上现代化道路的必然选择。本文拟就现代农业支撑体系的构成及当前制约河南省现代农业发展的主要因素进行分析,并提出对策建议。

一、现代农业支撑体系的构成

农业发展的实质是在工业化基础上由传统农业生产方式向现代农业生产方式转变。^[1]传统农业生产的特征是手工劳动和自给自足的生产经营方式,而现代农业生产的显著特征是机械化生产和劳

动分工的深化,也就是实现农业生产的工业化与市场化。农业生产方式由传统向现代的转变受到各种经济因素的影响与制约。^[2]农业支撑体系的基本结构是由农业产业发展规律决定的。从产业发展的经济规律来看,对产业发展有重要影响的因素主要有资源供给(包括自然资源、生产技术、人力资源以及资金等)、需求(包括投资、消费和出口)、制度(包括产业组织、政府政策与发展战略)等,这些因素相互关联、相互作用,影响着产业发展的阶段和水平。

第一,从资源供给上看,农业是一个对自然资源依赖性比较强的产业,耕地、水、气候等自然资源状况对农业的产出水平和产业结构有很大的影响。在传统农业阶段,自然资源对农业的影响是决定性的。随着科学技术的进步,农业对自然资源的依赖性正不断下降。同时,随着农业发展水平的提高,初级生产要素的重要性越来越小,高级生产要素的重要性越来越大,农业对畜力、人力和简单机械等初级生产要素的需求在减少,而对现代科技、高素质劳动者及物质装备等高级生产要素的需求越

[收稿日期]2011-11-15

[基金项目]国家社会科学基金项目(10BJL052);河南省软科学项目(092400440001、112400420056)

[作者简介]剧义文(1954—),男,河南省唐河县人,郑州轻工业学院教授,主要研究方向:区域经济理论与政策。

来越强。发达国家农业现代化发展的经验表明,决定农业现代化发展水平的主要因素是现代农业科技、农业机械和人力资本等高级生产要素^[3]:现代科技推动着农业生产方式的不断转变;现代农业的规模化和专业化生产对农业机械和基础设施提出了更高的要求;农业科技的进步和农业生产经营的高度市场化也需要大量高素质的农业劳动者。这些高级生产要素供给的不断增加需要大量的资金支持。

第二,从对农产品的需求上看,现代农业是市场化的农业,农业经营者从事农业的主要动机是销售产品获取利润,因而稳定的国内外市场需求是现代农业发展的重要条件之一。现代农业是伴随着工业化和城镇化水平的不断提高而发展起来的,非农部门的发展、城镇化水平的提高和对外贸易的扩张为农业经营者提供了市场空间。但是,农产品能否顺利地市场上销售出去,农业从业者能否获得适当的利润,还取决于农产品市场体系的完善程度及其功能的发挥情况。需求因素对农业发展的影响是通过农产品市场体系的作用体现出来的,农产品市场体系的发育状况及完善程度直接影响着农产品的销售状况、农业经营者的利润水平,因而是农业现代化发展的重要因素。

第三,从制度因素看,现代农业融合了先进的技术和制度,是技术创新和制度创新共同推进的结果。过去的理论和实践片面强调农业技术的作用而忽视制度对农业发展的影响,认为传统农业向现代农业的转变就是用先进的技术和装备改造农业,因此特别注重从物质技术角度去讨论如何推进农业的发展。^[4]事实上,技术创新与制度创新是互相促进的,技术创新推动着制度创新,同时制度创新也推动着技术创新。制度因素对现代农业的发展与农业技术同等重要。现代农业是规模化、市场化的农业,生产、交换和服务等活动不是一家一户单独可以完成的,需要农业经营组织来运作,现代农业的发展需要靠现代农业组织来支撑。另外,与其他产业相比,农业具有明显的弱质性,为平衡农业与其他产业在资源利用以及发展能力上的差异,需要从制度和政策上为农业发展提供保障。同时,农业的公益性也使从制度和政策上对农业进行补偿和扶持合理化。因此,产业组织制度和农业政策是现代农业发展不可缺少的重要因素。

综上所述,我们认为影响现代农业发展的基本

因素有科技、人力资本、资金、市场、组织以及政策六大因素,现代农业支撑体系便由这六大因素构成。与此相对应,科技支撑、人力资本支撑、资金支撑、市场支撑、组织支撑及政策支撑构成了现代农业支撑体系的基本结构(见图1)。

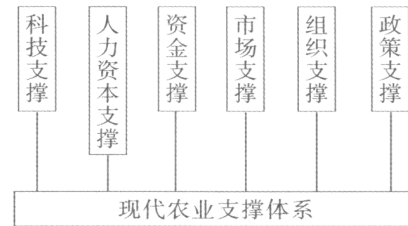


图1 现代农业支撑体系结构图

二、河南省发展现代农业的主要制约因素

河南省是我国主要的农业大省之一,其粮食生产在全国占有举足轻重的地位。2010年河南省粮食产量达到539亿公斤,连续6年增产,连续10年粮食总产量位居全国第一,为国家粮食安全做出了巨大贡献。但是由于河南省人口多、底子薄,河南省的“三农”问题一直比较突出:农业基础设施薄弱;农民稳定增收困难;农村社会事业发展滞后。河南省农业的总体情况可以概括为粗放经营、广种薄收、靠天吃饭、效益低下,其突出问题表现在以下几个方面。

1. 农业基础设施薄弱

农业基础设施不完善,抵抗自然灾害的能力低下,这些都严重制约了河南省农业及农村的快速发展。长期以来,受经济发展水平的制约,河南省农村基础设施建设投入总量不足,导致农业基础设施建设严重滞后于农业现代化发展的需要。一是农业抗灾能力弱。根据《河南统计年鉴》中的资料计算,1978—2010年河南省种植业成灾率(成灾面积/播种面积)的年平均值为18.58%,其中,最小年成灾率为6.43%,最大年成灾率为35.01%,有22年的成灾率在10%~30%之间。二是农田基本建设投入不足,标准化农田比例不高,农业综合生产效益低。目前河南省仍有5000万亩中低产田需要改造,近3000万亩农田不能得到有效灌溉。^[5]

2. 科技对农业的拉动能力不强

河南省在农业科研以及技术推广方面的投入一直较少,农业科技投入占农业生产总值的比例不

足0.5%,远低于1.5%的世界平均水平;科研机构的创新能力不强,取得的重大科研成果和开发出的科技含量较高的优质高效农作物品种比较少;农业科研成果转化为现实生产力的比例偏低,先进适用技术的推广、应用不足(据测算,河南省农业科技成果的转化率仅为30%左右,真正形成规模的不足20%^[6]);农业技术的普及传播力度不够,农民难以真正接受和掌握。其原因主要有两方面:一是农业科技推广体系不健全。基层农业科技推广人员数量较少,而且多数推广人员都是身兼数职,他们没有足够的时间和精力从事农业科技推广工作。二是农业生产者的科技文化素质整体偏低,对新技术的接受和掌握应用能力较差。

3. 农业从业人员的文化素质整体偏低

根据《中国统计年鉴》的数据,2010年河南省平均每百个农村劳动力中高中及以上文化程度人口数量所占比重为16.6%,而山东省为23.0%,江苏省和浙江省均为19.8%,河南省农村初中及以下劳动力数量所占比重均高于这几个省。另外,河南省大量的农村青壮年劳动力常年外出打工,无暇顾及农业生产,目前的农业从业人员绝大多数是老人、家庭妇女和儿童,他们运用农业新技术的能力相对较低,同时也缺乏市场意识和经营理念。显然,目前河南省农村的劳动力状况不能适应现代农业发展的需要,农村高素质人力资源的缺乏制约了农业现代化的发展。

4. 农业的产业结构和产品结构不合理

长期以来,河南省尽管农产品产量很大,但是一直存在农产品品种不够丰富、优质产品相对不足的结构矛盾,农业产业结构和产品结构调整缓慢,难以满足市场对农产品优质化和多样化的需求;一些传统的大宗农产品因难以适应市场需要而销路不畅,可农民仍在继续大量生产;各地区农业产业结构趋同,特色农业发展缓慢,地区优势未能得到充分发挥;市场前景较好的新型农产品和高科技产品比重偏低,农民增收乏力。这些问题不仅导致农业效益低和农民增收缓慢,而且造成了部分农产品销售困难,甚至给一些地方政府带来了额外的财政负担。

三、河南省构建现代农业支撑体系的对策建议

河南省现代农业支撑体系的总体发育水平还

比较低,要构建河南省现代农业支撑体系,应当根据河南省的省情采取相应的对策。

1. 立足于工业化、城镇化和农业现代化的协调发展,构建河南省现代农业政策体系

农业政策体系的作用是为农业发展创造良好的经济环境,促使社会资源在工业与农业之间、城镇与农村之间进行合理的配置,并引导资源适当向农业和农村倾斜,这是国民经济发展到一定阶段后农业政策的必然选择。工业化、城镇化和农业现代化协调发展是河南省经济社会发展的基本战略,河南省现代农业的发展必须在这一战略的指导下进行。与工业化和城镇化发展水平相比,河南省农业现代化的发展更为滞后,目前河南省农业政策的重点就是确保粮食和农业生产不断发展,确保农业资源和环境能够支撑河南省农业的可持续发展。因此,包括补贴政策、价格支持政策、农业风险保障政策等在内的相关政策应成为河南省农业政策体系的主体,通过农业政策体系实现资源在工农之间、城乡之间的合理配置,从而促进现代农业的发展。

2. 以培育产地批发市场为基础,建立河南省现代农业产品市场体系

农产品市场体系包括批发市场和零售市场。我国大部分的农产品流通过程是先通过产地批发市场把千家万户的产品进行集中,然后再运送到大中城市的批发市场,随后分销到城市集贸市场或超市等销售终端零售给消费者。批发市场具有较强的集散和辐射能力,产地批发市场贴近农民,为农民提供市场信息和销售场所,因此,完善现代农业产品市场的重点就是加强农产品产地批发市场的建设。同时,还要开发利用各种信息资源,加强市场信息服务,为农户和农产品加工企业提供更加便捷、有效的信息服务。在完善农产品市场体系的同时,还要引导农民根据市场需求的变化不断调整产品结构,在发挥各地资源优势的基础上,通过引进和培育新品种,推动农产品向优质化和专业化发展。

3. 推进农民合作经济组织的创建和发育,完善河南省现代农业产业组织体系

从发达国家的经验来看,农业生产者的合作或联合是现代农业经营组织的基本特征。在我国,农民专业合作社经济组织是现代农业组织制度的基础。建立现代农业组织,就是要以农民专业合作社经济组织的创建和壮大为主导,培育和完善现代农业经营组织。^[7]当前,河南省农业合作经济组织的发展壮

大应从三个方面着手:第一,宣传合作思想和观念,鼓励农户之间的自愿联合与合作。改革开放以前,集体经济组织在我国发挥着组织农户进行市场经营的功能,但是,目前集体经济组织已基本丧失其经济职能,“农户+集体经济组织”的传统双层经营制度正在被“农户+专业合作经济组织”的新型双层经营制度所替代,农户之间的联合与合作是现代农业发展的必然趋势。第二,在创建农民专业合作社的过程中,应发挥生产大户、运销大户、加工企业等作为组织核心的作用,依靠他们带领周边农户成立农民专业合作社经济组织。第三,通过政策支持和立法,保护并优化相关制度环境,降低农民专业合作社经济组织的建立和运行成本,规范农民专业合作社的管理和运作模式,推动农民专业合作社顺利发展。

4. 创新体制机制,完善河南省现代农业要素供给体系

河南省现代农业要素供给体系不健全的主要原因是相关体制不完善从而限制了要素供给体系的建立,要弥补这些缺陷就必须积极推进机制创新,完善相关体制。

一是深化农业科研与农业科技推广体制改革,建立适应现代农业需要和面向市场需求的农业科技研发与应用体系。河南省目前的农业科研和农业科技推广体制基本上还是沿袭计划经济时代的模式,早已不能适应市场经济发展的需要。适应市场经济的农业科研与应用体系,应该是政府投资与民间投资相结合的农业研究和推广体制,政府主要向基础性研究投资,民间主要向应用性研究投资。目前农业科研与推广体制改革的主要任务,首先是突破农业科研与农业科技推广事务主要由政府部门来完成的传统模式,鼓励企业和民间科研机构参与到农业科研与农业科技推广中来,弥补政府部门力量的不足,形成政府出资的公益性研究与民间出资的商业性研究相结合的格局,提高科研和农业科技推广适应市场需求的能力;其次是推进基层农业推广机构改革,组建一支有效的农业科技推广队伍。

二是创新激励机制,不断提高农业劳动者的素质。现代农业发展需要高素质的劳动者,对农业劳动者的教育与培训决定了农业人力资本的供给水平。目前,农业人力资本的投资主体主要是政府,

但政府对农业教育的投资并不必然转化为农业人力资本的提升,这还要看农业劳动者是否有意愿提升自身的能力和素质。因此,激励农业劳动者主动提升人力资本水平与增加教育投入同样重要。这就要求政府在加大农业教育培训投资力度的同时,引入农业生产经营资格准入制度,增强农业从业者对生产技能和经营知识的主动需求,从而激励农业从业者主动接受更多的教育和培训。

三是改革农业投融资体制,鼓励工商业资本投入农业,实现农业资金的多渠道供给。现代农业与工商业处于分工协作和竞争之中,只要有利可图,其他领域的资金就会投向农业。但是,长期以来我国的农业投融资体制不够完善,不能促进其他领域的资金转投农业。因此,农业投融资体制改革的一个主要目标就是激励工商业资本和金融资本投入到农业领域:改善包括财税政策、市场准入政策以及法律制度等在内的农业投资环境,以促进工商业资本顺利进入现代农业领域;在利用金融资本方面,为满足现代农业发展对中长期、大额资金的需求,需要改革农村金融体制,建立农村正规金融体系,同时,为满足农业对短期、小额的资金需求,还要加大政策扶持力度,推动农村合作金融组织的发展壮大。河南省对于农业的投入,目前主要的投向应是推动农业科技进步和加强河南省农业基础设施建设,从而尽快改善河南省的农业生产条件及提高河南省农业的抗自然灾害能力,使河南省农业综合效益和农民收入得到快速提高。

[参 考 文 献]

- [1] 柯炳生. 关于加快推进现代农业建设的若干思考[J]. 农业经济问题, 2007(2): 18.
- [2] 陈晓华. 坚持走中国特色农业现代化道路[J]. 农业经济问题, 2009(10): 4.
- [3] 朱广其. 我国现代农业支撑体系构建问题探讨[J]. 经济问题探索, 2008(5): 56.
- [4] 王碧峰. 我国发展现代农业问题讨论综述[J]. 经济理论与经济管理, 2008(1): 75.
- [5] 仲利娟. 河南发展现代农业存在的主要问题及对策[J]. 中国农垦, 2009(4): 60.
- [6] 胡廷积. 河南农业发展史[M]. 北京: 中国农业出版社, 2005: 3.
- [7] 毛小报, 张社梅, 黄伟, 等. 六大支撑体系: 推进浙江高效生态的现代农业建设[J]. 农业经济, 2010(3): 23.

剧义文教授著述简介



剧义文，中共党员，教授，硕士研究生导师，中共河南省委第七次代表大会代表、河南省第十届人民代表大会代表，现任郑州轻工业学院院长、党委副书记，学术兼职有中国商业经济学会理事、中国资本论研究会理事、河南省社科联委员、河南省经济学会副会长、河南省商业经济学会常务副会长、河南省资本论研究会副会长等。

剧义文教授在认真做好高校管理工作的同时，长期从事政治经济学教学与研究工作，在《光明日报》《经济学动态》《经济问题探索》等省级以上刊物发表论文数十篇；出

版《中国乡村城市化概论》（获河南省实用社会科学一等奖）《投资论》《政治经济学原理》《沉思与奋起》《科学社会主义经济理论的发展与创新》（获2008年河南省社会科学优秀成果一等奖）等多部著作；主持国家社会科学基金项目、河南省哲学社会科学基金项目及河南省政府重点招标课题等多项。

剧义文教授2010年主持的国家社会科学基金项目——粮食主产区建设与区域经济协调发展研究，以国家粮食战略工程河南核心区建设为研究对象，提出在保持粮食生产地位的前提下促进产业结构优化，实施以工哺农、以城带乡战略，有助于形成农业和工业并重、共同发展的良好局面等重要观点；强调建立促进粮食生产稳定增长的长效机制，以解决农业基础薄弱导致的“高产穷县”问题；强调工业化、城镇化与粮食安全之间的关联关系，探讨强化粮食生产基础上的新型工业化道路，在加快工业化、城镇化进程中促进粮食增长。该项研究对提高国家粮食战略工程河南核心区的建设、促进河南区域经济协调发展意义重大。

剧义文教授与于金富教授合著的《科学社会主义经济理论的发展与创新》由社会科学文献出版社出版发行，该书系统地研究了科学社会主义经济理论发展的三大历史形态，明确地提出了社会主义经济理论创新的基本观点。书中指出，在当代中国，我们应当在马克思主义基本原理的指导下，根据我国实际国情和时代特征进行理论创新，努力构造现代社会主义经济理论，即构造公民本位的现代社会主义模式理论，坚持以公有制为主体的多种所有制结构、广泛发展劳动者股份制的现代社会主义所有制理论，坚持在国家宏观调控下使市场对资源配置发挥基础性作用的社会主义市场经济理论，全面确立按生产要素分配的现代社会主义分配理论。

剧义文教授与赵秀玲教授合著的《中国乡村城市化概论》由河南大学出版社出版，该书探索了中国乡村城市化道路，著名经济学家、北京大学教授萧灼基先生任该书顾问，原中国建设部副部长毛如柏为该书作序。该书对中国乡村城市化的中部试点“南襄工程”（南阳、襄阳）的进展情况及成功经验作了介绍，提出“三元经济结构”的设想，充分展现了作者理论联系实际的研究态度和关心家乡经济建设的满腔热情，具有较强的实践性；对小城市发展战略的制定、小城镇的制度化、规范化管理做了比较系统的理论探讨，具有较强的理论性和可操作性。书中提出的关于“设立小城镇户口”的主张，已被公安部颁布的《小城镇户籍管理制度改革试点方案》吸收，体现了该书对中国乡村城市化问题研究的现实性和深刻性。