

[文章编号] 1009-3729(2013)04-0068-06

# 河南省产业结构调整升级与“三化” 协调发展问题探析

纪德尚

(郑州大学 公共管理学院, 河南 郑州 450001)

**[摘要]**在践行科学发展观、统筹经济社会协调发展背景下,产业结构调整升级不是一个简单的、线性的产业层次提升问题,而是在加快推进工业化、城镇化、持续推进农业现代化进程中与“三化”协调密切相关的重大战略性问题。针对河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展中的不平衡、不协调问题,诸如经济结构调整滞后、科技创新驱动不足、生态环境约束加剧、资源能源供应乏力、农业现代化基础薄弱、民生与就业问题突出等,应立足省情,从现代化战略高度出发,形成一个产业结构调整升级与“三化”协调发展的互动共进模式;坚持五个原则:节约集约原则、协同共进原则、稳粮强农原则、生态和谐原则、以人为本原则;实施五大策略:新型工业化进程中内涵式产业结构调整升级策略、新型城镇化与工业化互动式产业结构调整升级策略、农业现代化与城乡一体共进式产业结构调整升级策略、“三化”协调发展中加强生态保护的产业结构调整升级策略、加强和改善民生保障社会性基础的产业结构调整升级策略。

**[关键词]**产业结构调整升级;“三化”协调发展;互动共进发展模式

**[中图分类号]**F121.3   **[文献标志码]**A   **[DOI]**10.3969/j.issn.1009-3729.2013.04.012

河南省作为人口大省、粮食和农业生产大省、新兴工业大省,在“十二五”规划全面推进的新时期,面对着跨越式发展的重大机遇,也面临着经济结构不合理、产业结构调整升级难度大、城镇化发展滞后、公共服务水平低等诸多挑战。研究河南省产业结构调整升级与新型工业化、新型城镇化和农业现代化(以下简称“三化”)的协调发展问题,是破除城乡二元结构、加快新型工业化步伐、推进城镇化进程的需要,也是促进“三化”协调发展,为全国同类地区实现由传统工业化道路向新型工业化道路转变提供新的经验的需要,对于带动中部崛起、西部大开发以及实现全面建成小康社会的目标具有重要的应用价值和现实意义。

目前国内对产业结构调整升级的研究成果颇多,主要侧重于以下方面:优化升级基准、指标体系、评价方法研究,形成了较完整的产业结构优化升级

基准理论体系,进一步优化了升级的指标体系<sup>[1]</sup>;关于产业结构调整升级的动因、模式、效应研究,对产业结构调整升级动因的解释有所改变,提出了不同条件下产业结构调整升级的模式<sup>[2]</sup>;区域、省市产业结构调整升级问题研究,通过对产业结构的演变和问题的分析提出相关政策建议<sup>[3]</sup>;产业结构调整升级相关政策研究,分析了如何发挥相关土地政策、财税政策的积极作用,以推动产业结构调整升级<sup>[4]</sup>;不同产业的产业结构调整升级问题研究,针对经济全球化形势下许多产业的现状进行分析,提出了相关产业结构调整和良好的业态培育等方面的对策建议<sup>[5]</sup>。目前我国对产业结构调整升级理论方面的研究较为深入,但结合省区尤其是与“三化”协调发展相联系的研究成果偏少。因此,本文拟将河南省产业结构调整升级问题,放在中原经济区建设的国家战略背景下,与“三化”协调发展结合起

[收稿日期] 2013-06-11

[基金项目] 河南省人民政府重点招标课题(2012A002)

[作者简介] 纪德尚(1952—),男,山东省青岛市人,郑州大学教授,主要研究方向:工业社会学、经济与社会发展管理。

来,从二者“互动共进模式”的视角展开更加深入的探讨和研究,以期实现河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展,加快中原崛起、河南振兴。

## 一、河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展的进程

改革开放以来,我国的经济发展是在不断深化经济体制改革和加快转变经济发展方式的过程中不断前行的。其中持续推进经济结构的战略调整、尤其是产业结构调整升级,成为当前和今后一个时期加快转变经济发展方式的战略重点。回顾河南省经济社会发展的历程,其总体思路是把改革开放作为产业结构调整、转型、升级的根本动力,坚持以科学发展为主题、以转变经济发展方式为主线,从而在稳增长、调结构、促转型、破瓶颈、增后劲、惠民生等方面迈出了坚定的步伐,取得了巨大的进展。

早在“八五”规划时期,中共河南省委、省政府就根据省情提出了“一高一低”的发展战略:一是经济发展的速度要略高于全国平均水平,二是人口自然增长率要低于全国平均水平。其战略实施的核心内容已触及到产业结构调整问题。在“九五”规划时期,中共河南省委、省政府针对经济发展中存在的突出问题,提出了两个根本转变的战略指向:一是由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,二是由粗放型发展模式向集约型发展模式转变。前者体现了当时中国经济体制改革的基本方向,后者反映出产业发展中面临的能源资源约束及其挑战。在“十五”规划期间,产业结构问题逐步显现出来,根据发展要求,中共河南省委、省政府提出了产品结构调整、产业结构调整、城乡结构调整、人才培养结构调整、所有制结构调整共5个方面的结构调整,期望通过调整“五个结构”实现较快的增长速度和较高的增长质量。在“十一五”规划期间,根据科学发展观,为适应经济发展方式的转变,中共河南省委、省政府又提出了加快发展和加快转型的发展要求:一是由投资拉动为主向投资与消费、出口拉动并重转变,二是由工业推动为主向三次产业协调推动转变,三是由资源主导型向创新主导型转变,四是由粗放型向集约型转变。通过在产业结构调整中推动“四个转变”,加快实现由传统农业大省向经济大省和新兴工业大省的跨越。

在完成“十一五”规划、进入“十二五”规划之后,围绕转变经济发展方式,河南省产业结构调整升级依然是改革和发展的重要任务。经多年努力,其产业结构调整升级取得了比较显著的成绩。

一是三次产业比例逐步趋于优化。在转变经济

发展方式中,河南省经过多年努力,其产业结构逐步实现了由“二、一、三”到“二、三、一”的历史性跨越。三次产业比例及其所体现的产业结构可以反映区域伴随着经济发展的资源结构及其经济发展的进程和水平。<sup>[3]</sup>其中建立在第二产业稳固发展基础上的第三产业比重的上升,标志着河南省经济发展水平在原有基础上得到了显著提高。

二是产业结构布局趋向集聚分布。产业结构调整升级,不仅在于实现三次产业比例趋于合理,而且还要谋求产业结构布局 and 分布趋于合理,使产业结构的集聚形态和产业配置格局适应新的发展要求。根据2013年3月河南省政府提交省人大审议的工作报告中的数据,为推动生产力由分散向集聚布局转变,河南省先后创建了180个产业集聚区,启动并实施了现代农业和服务业发展载体建设,2012年产业集聚区投资和规模以上工业增加值对全省的贡献率均达到60%以上,成为产业结构调整、转型升级和市县区域经济增长极。

三是现代产业体系建设日渐完善。对于人口大省河南省而言,以工业化推动产业结构调整升级的目标,旨在加快建立区域性的现代产业体系。河南省在制定和实施产业结构调整振兴规划中,在发展壮大六大高成长性产业、改造提升四大传统优势产业、积极培育四大战略性新兴产业、加快发展四大服务业方面取得了巨大进展。根据2013年3月河南省政府提交省人大审议的工作报告,2012年六大高成长性产业增加值与规模以上工业增加值比重达到57.9%,比2007年提高8个百分点,成为带动工业经济增长的主力军;传统优势产业精深加工和终端产品占比迅速提高;高技术产业增加值占规模以上工业增加值比重达到5.6%,比2007年提高了2个百分点;物流、金融、文化、旅游、信息等现代服务业得到持续快速发展。

四是“三化”协调发展取得新成效。在中原经济区建设上升为国家战略后,中共河南省委、省政府在发展思路更加注重发挥战略规划的作用,在践行科学发展观的过程中,积极探索加快转变经济发展方式的河南具体实践形式,不断寻求实现“三化”协调发展的新路子,在加快“一个载体”(以产业集聚区为载体)、“三个体系”(现代产业体系、现代城镇体系、自主创新体系)建设中,使不以牺牲农业和粮食、生态环境为代价的“三化”协调发展取得了实质性成效。

## 二、河南省产业结构调整升级存在的问题及成因

综合分析河南省从“十一五”到“十二五”期间

经济社会发展的历史进程,应该说河南省在产业结构调整升级上已迈出了新的步伐,不仅农业基础地位得到进一步巩固和加强,而且服务业显现出快速发展、明显提速的势头,尤其是自主知识创新能力不断提高和节能减排取得明显成效,进一步加快了新型产业体系建设,为河南省实现由经济大省向经济强省跨越和“三化”协调发展奠定了良好的产业结构基础。但同时也面临一些突出问题,即“三个特殊”:一是特殊省情:人口多、底子薄;二是特殊基础:基础弱、人均水平低;三是特殊阶段:问题多、发展不平衡。这些使站在新的战略起点上的河南省在产业结构调整升级与“三化”协调发展上还面临诸多困难和挑战。

### 1. 产业结构调整升级中经济结构调整滞后

经济结构调整的核心是解决转变经济发展方式过程中存在的各种结构性矛盾,尤其在解决制约经济持续健康发展的重大结构性问题方面,需要把改善消费结构与优化产业结构有机地结合起来,把产业结构调整升级与“三化”协调发展有机地统一起来,牢牢把握扩大内需这一战略基点及发展实体经济这一坚实基础。但从发展的现实来看,由于河南省经济结构战略性调整在整体上相对滞后,在一定程度上影响了改善消费结构与优化产业结构的协调发展,因而城乡居民消费活力未能充分显现。根据《河南统计年鉴 2012》,2011年河南省城镇居民家庭恩格尔系数为 34.1%,农村居民家庭恩格尔系数为 36.1%,食品消费占总消费的比重依然较高,扩大消费的长效机制尚未完全形成;同时导致实体经济基础不够牢固,第三产业的发展水平较低,三次产业就业占比情况为 46.5%:28.2%:25.4%<sup>[6]</sup>,第二产业所占比重偏高(57.79%)且对就业拉动较低,影响战略性新兴产业和传统优势产业的腾飞以及产业结构升级对新型城镇化的有力支撑和现代服务业的发展壮大。

### 2. 产业结构调整升级中科技创新驱动不足

创新是一个民族进步的灵魂,也是推动产业结构调整升级和持续发展的不竭动力。加快实施创新驱动发展战略,是党的十八大报告提出的一项事关发展全局的重大战略举措,其核心要义是坚持走中国特色自主发展道路,在实施创新驱动发展战略中提高原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新能力。当前,推动河南省产业结构调整升级,需要从省情和科技基础现状出发,逐步建立以企业为主体、以市场为导向、以产学研相结合的技术创新体系,把科技创新与产业转型结合起来,“前者主要是通过加

大研发投入掌握核心技术,大力发展战略性新兴产业,而后者主要是要调整、改进和提升传统产业”<sup>[2]</sup>。二者结合可概括为产业转型升级。进入“十二五”规划时期后,河南省产业结构调整虽然迈出了新的步伐,但由于长期以来产业基础起点低、企业技术创新投入少、科技型中小企业数量不多、企业技术创新能力薄弱,造成在产业调整升级中真正依靠科技创新驱动的动力不足。2010年,河南省 R&D 经费(指企业在产品、技术、材料、工艺、标准的研究与开发过程中发生的各种费用)支出仅占生产总值比重的 0.92%,远低于东部沿海及中部其他省份。科技创新投入不足直接导致了创新能力的欠缺,2010年,河南省万人专利授权量仅为 1.58 件,虽然相对于河南省以前的专利授权量有了大幅度的攀升,但与东部省份及中部部分省份相比,还有较大差距。<sup>[7]</sup>上述种种情况在很大程度上制约了产业结构调整升级及对优秀传统文化的技术改造,降低了河南省产业结构调整升级的成效。

### 3. 产业结构调整升级中生态环境约束加剧

党的十八大报告指出,面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明观念,把生态文明建设放在更加突出的位置,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各个方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。发展的可持续性贯彻落实科学发展观的根本要求。河南省在产业结构调整升级中,始终面临着生态环境恶化的威胁。据统计,2010年河南省万元 GDP 的 SO<sub>2</sub> 排放量是 5.8 千克/万元,这个指标高于东部及中部大部分省区。<sup>[8]</sup>生态环境保护是河南省产业结构调整升级中不可忽视的价值准则和不可动摇的战略要求。目前,河南省先后制定实施了“8511 投资计划”、“转型升级双千工程”、“稳增长促转型保态势行动计划”等,这些无不具有发展、调整、转型和参与国内外新一轮竞争的背景,同时又是立足当前河南省发展现实、着眼长远水平的重大战略选择。但从现实看,河南省各地市县对招商引资、承接产业转移等大的投资建设项目抱有更高的热情,并且对其可能带来的经济效益也寄予厚望,然而对目前河南省已出现的生态环境约束这一倒逼机制则认识不足,尤其对有些投资项目建成后可能对生态环境带来的负面影响估计不够,这些会影响到发展的可持续性。

### 4. 产业结构调整升级中资源能源供应乏力

在发展的意义上,要保持经济平稳较快发展和生产生活的基本需要,必须要有充足的能源资源供

应和基础建设的有力支撑,而处于成长期的中国不仅是能源消耗大国,并且其发展还会受到资源约束趋紧的条件限制。因此,如何推动能源生产和消费革命、确保国家能源安全,如何节约集约利用资源、推动资源利用方式出现根本转变等,正逐步成为我国坚持科学发展的优先选项。在产业结构调整升级中,无法回避能源资源在产业内和产业间的配置和供给问题,其中河南省的产业结构调整升级中最难以应对的有两个突出的矛盾。一是大力发展高成长性和战略性新兴产业导致的能源资源刚性需求的持续增长与现有能源资源供应条件约束加剧的矛盾。根据《河南统计年鉴 2012》,2011 年河南省能源生产总量为 18 298 万吨标准煤,而 2011 年河南省能源消费总量为 23 061 万吨标准煤。二是经济运行中对新兴产业投资过度 and 缺乏对传统产业产能的消化途径,以及由二者并存形成的结构非均衡和能源资源的浪费现象与全面落实节约能源资源基本国策的矛盾。化解这两个难题决定了河南省必须充分考虑能源供应能力有限、资源约束条件加剧、环境承载能力和基础支撑能力不强、目前发展阶段等基本省情,同时也决定了河南省在产业结构调整升级中,须坚持落实节约能源资源的基本国策,大力发展绿色、低碳产业,努力降低生产生活能耗,以推动资源利用方式、绿色低碳生产生活方式的根本转变。

#### 5. 产业结构调整中农业现代化基础薄弱

河南省是人口大省和农业大省,根据河南省“十二五”规划纲要,在着力构建和谐、积极探索不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的“三化”协调科学发展新路子方面取得了实质性进展。但在“十二五”期间仍然面临着诸多挑战,其中统筹城乡协调发展难度较大。河南省城镇化建设与发达省区相比发展滞后,尤其在农业现代化建设中,农业基础薄弱,防灾、抗灾、减灾能力不强,人口多、底子薄、基础弱、发展不平衡的基本省情没有变。根据《河南统计年鉴 2012》,2011 年河南省三次产业就业人口占比为 43.1 : 29.9 : 27.0,农业劳动人口占到了将近一半;而三次产业产值占比为 14.2 : 57.7 : 28.1,也就是说,将近一半的农业就业人口仅创造了 14.2% 的产值,农业生产效率极其低下。在这些省情前提下,依托产业结构调整升级推进农业现代化建设、实现真正意义上的“三化”协调发展可谓任重道远:一是推进农业现代化与所面对的人口多、底子薄、基础弱、差距大的现实;二是推进产业结构调整与所面对的农业综合生产能力不高、优质高效特色农业不突出的现实;三是农业产业链短,

生产经营专业化、规模化、集约化水平低等问题依然存在。上述短板是目前河南省谋求以稳粮为基础推进农业现代化必须解决的瓶颈问题,同时也是加快转变农业发展方式、谋求“三化”协调发展值得高度关注的重点基础领域。

#### 6. 产业结构调整升级中民生与就业问题突出

在现阶段,发展仍需以经济建设为中心,因为经济建设不仅是兴国之要,还是解决转型社会所有问题的物质基础。同时,在经济发展基础上更加注重社会建设,保障和改善以“五有”为重点的民生问题,也是我们坚持科学发展不可忽视的重要方面。基于以上思考,河南省产业结构调整升级必须兼顾民生保障和就业问题,因为在发展水平上,河南省与发达地区相比存在着明显的区域差距,城乡居民收入不高、公共服务水平较低、民生保障问题突出,如果不能彻底解决民生保障问题和收入水平问题,单靠微薄的优惠补贴难以满足扩大内需的市场需求。但在短时期内大幅度提高城乡居民收入又极不现实,它会受到河南省情和现阶段发展水平以及经济结构的制约,其结果反而会恶化投资环境,导致外资企业撤离河南市场或使省内各类企业加快利用机器替代人工劳动,使解决就业和收入水平问题更加艰难。所以,短期内仅靠大幅度提高收入来推进企业产业结构调整转型是不符合省情的激进方案。即使放弃这一选择,在以工业化为主导的产业结构调整升级中,仍不可避免地使企业凭借工业上的技术进步和使用更加先进的进口设备来代替人工劳动,从而使就业成为不可避免的发展难题。可见,无论是民生保障还是就业问题,都是河南省产业结构调整升级中值得高度关注和研究的热点问题。

### 三、加快河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展的实施策略

在启动和实施中原经济区建设国家战略的大背景下,加快推进河南省产业结构调整升级,是实现经济发展方式转变不容置疑的行动路线,同时也是践行科学发展观在河南省具体实践形式的基本要求。针对当前河南省产业结构调整升级中面对的一系列难题,我们需要从更高的发展战略层面上,把产业结构调整升级与“三化”协调发展结合起来。笔者认为可从以下几个方面来研究和制定推进河南省产业结构调整的实施策略。

#### 1. 转变发展方式,构建河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展的互动共进模式

2013 年 3 月河南省政府提交省人大审议的工

作报告提出,今后5年,围绕全面建成小康社会的目标,要求经济结构调整和发展方式转变取得重大进展,同时要求在加快信息化进程中实现更高水平的“三化”协调发展。实现上述目标要求,决定了产业结构调整转型升级的路径选择,必须从河南省省情、发展阶段和现实约束条件出发,在谋求更高“三化”协调发展总体思路上做出整体的战略思考,既不能在产业结构调整升级中为单纯追求工业化而放弃城镇化和农业现代化,也不能为一味追求城镇化而忽视新型工业化和农业现代化,更不能为农业现代化而放弃工业化和城镇化。明智之举是在加快新型工业化、城镇化及推进农业现代化的进程中,彻底改变以往的单向思维和线性发展方式,在科学发展观的引领下,借转变发展方式之契机,把产业结构调整升级与“三化”协调发展有机结合起来,依托产业结构调整升级,形成工农城乡利益协调、土地资源集约节约利用、农村剩余劳动力有序转移、新型城镇化建设稳步推进的互动机制,在此基础上构建“三化”协调发展、互为支撑、互动共进的“中原模式”。

## 2. 坚持节约集约,制定新型工业化进程中内涵式产业结构调整升级的实施策略

实现中华民族伟大复兴的现代化建设,必须坚持走新型工业化道路。2013年3月河南省政府提交省人大审议的工作报告明确提出了强化新型工业化主导、持续构建现代产业发展新体系的发展要求。在持续构建现代产业发展体系中,无论是继续实施优势行业扩亮点行动计划、推进示范项目及其新增长性和战略性新兴产业发展,还是以精深加工、技术改造、垂直整合为重点的传统优势产业改造升级,都应该在上述产业结构调整升级与“三化”协调发展的协同共进模式下,把坚持承接产业转移与培育内生动力并举、把坚持创新驱动战略与传统产业改造升级并重有机结合,在推进新型工业化进程中以“三化”协调发展为前提,以“四化”同步为基础,坚持节约集约的发展方针,加快实施创新驱动的发展战略。在此基础上,制定新型工业化进程中内涵式产业结构调整升级的实施策略,使产业结构调整升级的发展路向与有助于持续构建现代产业发展体系相契合,与有助于推进新型城镇化和农业现代化建设相协调,使之在发展方式上与有利于推进耕地保护、节约用地、资源利用、环境保护等方面的制度创新相一致,通过这种内涵式产业结构调整升级实施策略的不断推进,全面提升河南省的可持续发展能力。

## 3. 坚持协同共进,制定新型城镇化进程中与工业化互动式产业结构调整升级的助推策略

根据河南省的省情和发展现状,在转变发展方式中政策选择的关键是路径选择。根据刘志彪<sup>[2]</sup>教授的观点,产业转型升级有两条可供选择的道路:一是以工业化推动产业转型升级为主线,二是以城市化推动产业转型升级为主线。此外,他认为根据中国国情,在选择产业转型升级序列或道路时,最需要考虑的是庞大的就业人口和过剩的产能这两个因素的约束。河南省作为一个人口和农业大省常被称之为中国的缩影,在推进“三化”协调发展中,郑州等地市提出了以新型城镇化引领“三化”协调发展的新思路,按此思路,推进其产业结构调整升级的路向选择,应以城镇化推动产业转型升级为主线。河南省产业结构调整升级与长三角、珠三角地区有着不同的区域性特征和社会基础,产业转型出现的就业压力与产业升级出现的创新人才短缺的矛盾比较突出,加之河南省现阶段收入水平和市场容量的限制,所以选择以新型城镇化来推进产业结构调整升级的策略似乎更符合河南省省情。此外,近年来中原城市群建设进程加快也为新型城镇化建设奠定了良好的基础。在河南省产业结构调整升级中,制定新型城镇化与工业化互动共进、互为支撑的助推策略,有利于发挥中原城市群对产业转型、集聚、链接和服务共享的辐射带动作用,进而形成产业布局合理、资源节约利用、人口有序转移、生态环境宜居的发展新格局。

## 4. 坚持稳粮强农,制定农业现代化进程中城乡一体化共进式的产业结构调整升级的带动策略

河南省是一个农业大省,因而需要把“三农”工作作为重中之重,即便是在产业结构调整升级中,仍需不断强化农业的重要基础地位,全面落实强农富农政策,持续加大对农业基础建设的投入,在“三化”协调发展中不断加快农业现代化进程。在国家耕地红线制约下保障国家粮食安全、坚持稳粮强农和持续推进农业现代化,仍不失为符合国情、省情、民情的不可动摇的策略;而依托新型工业化和城镇化建设,实现产业集聚和人口集聚以及农村剩余劳动力有序转移,也是当前河南省谋求“三化”协调发展和协同共进的可行之路;凭借转变发展方式和产业结构调整升级的契机,探索以工促农、以城带乡的长效机制,是河南省当下加快城乡一体化建设、缩小城乡差距、有效解决“三农”问题的可行之策。基于上述考虑,坚持稳粮强农,制定农业现代化进程中城乡一体化共进式的产业结构调整升级的带动策略,

不仅有利于在“三化”协调发展中,无论是以工促农还是以城带乡,都可以借助于产业结构调整升级的方式来带动农业现代化、促进农业稳定发展;同时也有利于在产业结构调整升级中,加快转变农业发展方式,在持续推进城乡一体化进程中更有效地化解“三农”难题,使广大农民共享改革发展的成果。

#### 5. 坚持生态和谐,制定“三化”协调发展中加强生态环境保护的产业结构调整升级的支撑策略

党的十八大提出要建设美丽中国,在具体举措上提出要加强生态文明制度建设。这就为当前我国在转变经济发展方式中产业结构调整升级提出了更高的可持续发展要求。在生态资源日趋匮乏、资源环境约束加剧的现实条件下,河南省在“三化”协调发展和产业转型升级过程中应始终不渝地坚持节约集约利用资源能源、不断强化环境保护的可持续发展战略。随着河南省经济社会发展对能源资源需求刚性持续上升以及生态环境约束进一步加剧,对当前转变经济发展方式以及加快产业结构调整升级,已经形成了不可逆转的倒逼机制。所以,在转变经济发展方式中,依托产业结构调整升级在谋求“三化”协调发展、实现“四化”同步中,必须以建设资源节约型、环境友好型社会为基本出发点,结合河南省省情探讨产业结构调整升级与生态环境之间不可超越的共生关系,推进产业结构调整升级中利于资源能源节约集约利用、生态环境保证持续改善的制度建设。在此基础上坚持节约集约,制定“三化”协调发展中加强生态环境保护的产业结构调整升级的支撑策略,通过策略的制定和实施,实现河南省经济社会发展的可持续性,为全面建成小康社会提供良好的生态环境支撑。

#### 6. 坚持以人为本,制定加强和改善民生保障为社会性基础的产业结构调整升级的协同策略

产业结构调整升级是践行科学发展观的实践过程。如果说科学发展观的核心要义是发展,那么科学发展观应遵循的基本原则就是以人为本。坚持科学发展的人本原则,要求在产业结构调整升级中既要坚持科学发展的价值取向,又要坚持以人为本的基本原则。区域性产业结构调整升级的产业经济行为,必然会带来职业变动、失业就业、职业培训、权益保障,以及与此密切相关的工资收入、子女上学、住房、医疗等一系列民生保障问题。所以,在统筹经济社会发展中,要把切实保障民生放在更加重要的位置,通过城乡居民收入水平的逐步提高和高质量就业目标的逐步实现,夯实产业结构调整转型升级的社会性基础,这不仅有利于处理好改革、发展、稳定

之间的关系,还有利于为转变发展方式和产业结构调整升级提供强有力的社会支持。因此,坚持以人为本,制定加强和改善民生保障为社会性基础的产业结构调整升级协同策略,既是统筹经济与社会协调发展、在经济发展基础上更加注重社会建设、关注民生的应有之义,也是在产业结构调整升级中践行发展为了人、依靠人这一人本原则的生动体现。

## 四、结语

产业结构调整升级是河南省实现新型工业化、新型城镇化、农业现代化的必由之路,新型工业化、新型城镇化、农业现代化又是产业结构调整升级的应有之义。在“十二五”规划全面推进中,如何实现产业结构调整升级与“三化”协调发展,是河南省全面完成“十二五”规划指标、实现科学有序发展的关键。当前,积极应对河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展面临的突出问题,关键是创新一个模式,即互动共进模式;坚持五个原则:节约集约原则、协同共进原则、稳粮强农原则、生态和谐原则、以人为本原则;实施五大策略:新型工业化进程中内涵式产业调整升级策略、新型城镇化与工业化互动式产业调整升级策略、农业现代化与城乡一体共进式产业调整升级策略、“三化”协调发展中加强生态环境保护的产业调整升级策略、加强和改善民生保障社会性基础的产业调整升级策略。唯有多措并举,才能实现河南省产业结构调整升级与“三化”协调发展,开创中原崛起、河南振兴的新局面。

### [参 考 文 献]

- [1] 罗月丰. 基于灰色系统理论的资源型城市主导产业选择[J]. 资源产业结构, 2005(6): 109.
- [2] 刘志彪. 以城市化推动产业转型升级——兼论“土地财政”在转型时期的历史作用[J]. 学术月刊, 2010(10): 65.
- [3] 赵玲玲. 珠三角产业转型升级问题研究[J]. 学术研究, 2011(8): 71.
- [4] 卢为民, 马祖琦. 土地政策与产业转型升级路径研究[J]. 浙江学刊, 2011(6): 171.
- [5] 曹海峰. 文化产业转型升级的现实分析与研究意义[J]. 广西社会科学, 2011(9): 63.
- [6] 宋晓薇. 基于河南农业大省的经济结构转变浅析[J]. 时代金融, 2011(33): 256.
- [7] 朱涛. 河南经济发展方式转变进程与中部六省对比评价[J]. 市场研究, 2012(10): 37.
- [8] 余时飞. 后危机时期中国经济结构调整路径研究[J]. 科技管理研究, 2010(21): 42.