

[文章编号] 1009-3729(2013)06-0078-05

产业集聚视角下河南省承接产业转移问题研究

王芳

(郑州轻工业学院 经济与管理学院, 河南 郑州 450002)

[摘要]在中原经济区和郑州航空港建设两大背景下,处于低产业梯度的河南省由于基础设施良好,从而以较强的优势成为承接东部沿海发达地区产业转移的首选之地,以产业集聚为基础的产业转移对河南省经济可持续发展具有战略性意义。目前,河南省承接国际产业转移能力明显不足,承接国内产业转移竞争激烈,来源地过于集中且承接地多为省内发达地区,承接新兴产业项目较少。河南省拥有丰富的自然资源和人力资源,产业基础雄厚,市场体系较为完善,地理位置优势明显,但产业发展软环境尚待改善,产业配套能力不足,高层次人才供不应求,在产业转移过程中轻自主创新和自主学习。因此河南省在促进产业转移的过程中,应改善和创造产业集聚条件,走集群创新之路,并注意利用产业集聚的规律促进产业转移。

[关键词]产业集聚;产业转移;集群创新

[中图分类号]F121.3 **[文献标志码]**A **[DOI]**10.3969/j.issn.1009-3729.2013.06.015

2011年3月,中原经济区建设上升为国家战略。2013年3月,国务院批复了《郑州航空港经济综合实验区发展规划(2013—2025年)》,这成为河南省进一步调整和完善经济结构、提升整体实力的又一强大政策支持。河南省经济起步虽然较晚,但地处中原,具有交通便利、资源丰富、人口众多、经济基础较好等优势,从而使其成为承接东部沿海发达地区产业转移的首选之地。

近年来,产业集聚和产业转移是国内外研究的热点,较早形成的国际产业转移理论是日本经济学家赤松要提出的“雁行形态理论”^[1]。美国经济学家费农^[2]用产品生命周期理论分析了产业转移三段式模式,推动了产业转移梯度理论的产生。不少学者认为,产业集聚区内集聚的产业并非一成不变,随着经济和发展环境的变化,产业的集聚会重新分散,并逐渐消失。因此,在一定条件下,产业集聚会进行迁移,这就会形成产业梯度转移。国内产业转移的研究起步较晚,较多涉及国际和国内三大区域之间的研究。卢根鑫^[3]从价值盈余的角度对产业

转移问题进行了阐释。陈建军^[4]通过对浙江产业转移的实证研究,提出了“东扩西进”的产业转移战略。冯拾松^[5]从国家、区域、企业三个层面提出实施产业转移的策略,并主张要以产业转移促进东中西部地区经济协调发展。近几年随着河南省人民政府有关“积极承接国内外产业转移”政策的出台,很多学者从不同角度对河南省承接产业转移问题进行了研究,但大多数仍处于政策层面,对产业转移和产业集聚相结合的研究仍缺乏系统的理论阐释。

目前,处于低产业梯度的河南省在中原经济区和郑州航空港建设两大背景下,正以产业集聚为基础,积极承接发达地区的产业转移,因而,如何将产业转移和产业集聚结合起来以促进产业结构优化升级和经济的持续发展,已成为河南振兴、中原崛起需要面对的紧迫问题。笔者拟对此进行一些探讨。

一、河南省承接产业转移的现状

河南省承接产业转移的现状大致可归纳为以下5个方面。

[收稿日期] 2013-10-17

[基金项目] 国家社会科学基金项目(10BJY010);河南省哲学社会科学规划项目(2013BJJ038)

[作者简介] 王芳(1971—),女,河南省舞钢市人,郑州轻工业学院讲师,主要研究方向:产业集聚。

1. 承接国际产业转移能力明显不足

一是外资来源过于集中于港台地区。近年来,河南省承接国际产业转移的企业来自欧美发达国家的占比非常小,主要来源于亚洲,且大多来自于中国香港、台湾地区。2012年河南省实际利用外资121.18亿美元,外商投资项目363个,其中港、台地区项目265个,占总数的73%。^[6]

二是绝对量不足。河南省与东部发达地区省市相比,实际利用外资总额还存在着较大的差距。“十一五”期间,浙江省新批外商投资项目12042个,而河南省新批外商投资项目仅有2013个,浙江省是河南省的6倍;浙江省合同利用外资总额为933.9亿美元,而河南省合同利用外资总额为249.49亿美元,浙江省是河南省的3.7倍;浙江省实际利用外资总额为502.7亿美元,而河南省实际利用外资总额为199.85亿美元,浙江省是河南省的2.5倍。^[7-8]

三是集聚效应不明显。尽管河南省近年来引进了不少的项目,但产业链式的重大项目、高新技术项目还相对较少,产业集聚效应不明显。

2. 承接国内产业转移增长迅速但来源地较为集中

近年来,在承接国内产业转移方面,河南省加快了步伐。“十一五”期间,河南省超额完成“十一五”规划预定的目标任务:累计利用省外资金年均增长40%,达到10669亿元。其中,在资金实际到位方面,河南省2010年省外资金比2009年增长39.9%,达到9276.7亿元^[9],其增幅和绝对额在中部六省中均位居第一。

河南省承接国内产业转移的来源地主要集中于京津冀、珠三角、长三角等地。河南省在2010年举办的产业转移系列对接活动中,来自京津冀、珠三角、长三角地区的投资总额最大,占签约总额的50%多,达到759.7亿元;签约项目也最多,占签约项目总数的62%,达到239个。

3. 承接国内产业转移竞争激烈

目前,东部地区的产业扩散已处于初步阶段,产业转移趋势已经呈现,国内其他区域都在积极采取措施,抢抓来自于东部发达地区产业转移的机遇。抢抓产业转移的竞争主要来自以下两个方面:一是来自东部欠发达地区抢夺产业转移的竞争。受政治、文化、创新、地理等多方面因素的影响,东部发达地区的产业转移呈现出就近转移趋势,即产业从东部已经丧失比较优势的发达地区转移到相对欠发达

的鲁西南、苏北、粤北及东西两翼等地区。二是来自中西部其他省市抢抓产业转移的竞争,尤其是来自于中部六省中其他五省即湖南省、湖北省、安徽省、江西省、山西省的竞争。同居中部地区的这五省与河南省地理位置相近,所拥有的资源相似,六省之间竞争异常激烈。

4. 承接地多为经济比较发达的地区

河南省承接产业转移的区域主要集中在经济比较发达的郑州、洛阳、安阳、新乡、焦作、开封、平顶山等地区。2012年,郑州、洛阳、安阳、新乡、焦作、开封、平顶山等地实际利用省外资金分别为592.3亿元、418.2亿元、377.2亿元、358.7亿元、351.8亿元、321.7亿元和306.1亿元,合计2726亿元,占全省的比重为54.23%。^[6]

5. 新兴产业项目承接较少

与沿海一些地区相比,近年来,河南省承接的项目主要是以科技含量较低、附加值不高的制造业为主,而对高科技含量、高附加值的电子信息、新能源、新材料等一些新兴产业项目的承接较少。2009—2012年,河南省承接外商和港澳台商制造业的资金总额分别为25.54亿元、32.80亿元、60.45亿元、67.34亿元,分别占总投资额的51.14%、52.51%、59.96%、55.58%;承接信息传输、计算机服务和软件业的资金总额分别为0.14亿元、0.28亿元、0.62亿元、0.78亿元,仅占总投资额的0.29%、0.45%、0.61%、0.65%。^[6]

二、河南省承接产业转移的优势

作为全国第一人口大省的河南省,不仅是连续八年粮食产量位居全国第一的农业大省,而且是近年来工业发展迅速的经济大省,其工业总产值在GDP中所占的比重越来越大,强烈吸引东部沿海发达地区将待转移产业落户到河南。究其原因,河南省主要具有以下几个方面的优势。

1. 拥有丰富的自然资源和充裕的人力资源

作为人口大省的河南省,所拥有的丰富资源对于东部发达地区亟待转移的产业有着强烈的吸引力。对于处于经济困境中的东部发达地区而言,原材料、人力资源等成本的增加,使其产业的利润率在大幅度下降,成本已成为东部发达地区产业转移过程中首要考虑的因素。而河南省充裕的人力资源、丰富的矿产、便利的交通设施等生产要素,不仅有利于降低企业的生产成本,还能突破资源瓶颈,提升产业的竞争力。

2. 拥有比较雄厚的产业基础

经过几十年的发展,河南省已经拥有坚实的产业基础,具有显著的传统产业优势,其电子、冶金、建材、机械、化工、纺织等产业已经形成了较为完善的产业链,这对于东部沿海发达地区的加工制造业有着强烈的吸引力。

3. 拥有较为雄厚的经济实力和较为完善的市场体系

在世界经济危机中,提高企业抗风险能力的前提是市场体系的健康与健全,运行良好的市场体系是产业能否顺利转移与承接的后盾。河南省在数十年的经济发展过程中,一直坚持以消费驱动经济,已经逐渐形成透明、规范、公正、公平的市场体系,这就为顺利承接产业转移打下了良好的基础。

4. 拥有重要的交通枢纽

河南省是我国重要的交通枢纽,地理位置十分优越,辐射范围大,交通非常便利。以郑州市为辐射中心,以5小时为时限、500公里为半径的辐射圈有人口3.6亿;以12小时为时限、1000公里为半径的辐射圈拥有人口7.9亿。河南省承接产业的最大优势是:2010年中部高速客运铁路投入使用后,为转移产业提供了市场支撑,以郑州市为核心的3小时经济圈将覆盖全国经济总量的2/5。

河南省位于贯通南北、纵横东西的中心地带,多条铁路、公路大动脉横贯境内,运输成本低,物流便利。河南省内180个产业聚集区已经成为产业转移的主要载体,加速了工业经济格局的优化。

5. 拥有地方政府的服务与支持

自中原经济区建设纳入国家规划之后,河南省尽管已经为产业转移做了很多的工作,但取得的效果都是初步的,为此,河南省政府加大了服务与支持的力度:重视改善地方政府职能、项目规划建设等软环境,加强信息网络和产业聚集区的配套设施建设,完善法制建设,旨在为企业提供更好的研发、创新的条件,以增强对发达产业的吸引力。

三、河南省承接产业转移面临的困境

随着国外、省外在河南省投资规模的不断扩大、承接产业转移的数量不断增加,河南省已经成为国外、省外投资企业抢夺的重要区域,投资和承接产业转移已成为河南省经济腾飞的重要力量。河南省在加快承接产业转移步伐的同时,还存在着一系列亟待解决的问题。

1. 产业发展软环境尚待改善

产业环境是投资者决定是否进行投资的一个很重要的因素。产业发展环境分两大类:软环境和硬环境。软环境具有较强的精神性,是指像法律、政策、文化、服务、制度等非物质条件,是容易被人们用心理感觉的因素。硬环境具有较强的物质性,是指像设施环境、地理环境等较易进入人们视觉的因素。近几年,河南省在经济社会发展方面取得的成就巨大,在产业发展环境方面也进行了优化。但是在看到目前河南省所取得的显著成绩的同时,我们也应当清醒地意识到,河南省产业聚集区的发展仍处于初级阶段,还存在阻碍顺利承接产业转移的诸多问题,尤其是诸如服务意识薄弱、行政效率低、文化环境较差、政府缺少诚信等软环境方面的问题。

2. 产业配套能力不足

国内外区域发展证明,任何企业如果离开其他相关产业,是无法得到长期发展的,为此,投资者在进行投资时更加关注当地的产业配套能力^[10]。对于准备承接产业转移的地区而言,只有为即将转入的产业提供良好的产业配套能力,才能吸引更多、更好的转移产业。

发达地区的产业转移,迁出地的配套小企业在大型企业迁出之前,不能盲目地迁出,需要等大型企业到达迁入地之后才能迁出。大型企业在进行转移时,希望接收地区要有完善的产业配套能力。而欠发达地区往往在配套能力方面有所欠缺,这会阻碍大型企业转移的步伐,也会牵制配套小企业的转移。河南省目前有纺织、食品加工、服装、机械等支柱性产业,但产品配套能力较差,企业所需的零配件要到其他较远的地区采购,这样势必会增加企业的生产成本,从而会影响转移产业的积极性。

3. 高层次人才供应不足

河南省虽然人口众多,劳动力资源丰富,但高层次人才供应不足。截至2010年,河南省总人口9402.99万人,其中拥有大学文化程度的人口601.6万人,占总人口数量的6.4%;河南省从业人员有6042万人,拥有大学文化程度的从业人员占9.96%,其中,大学专科、大学本科、研究生的比例分别为6.43%、3.37%、0.16%。^[6]由此可以看出,河南省研究生、大学本科和大学专科毕业生人数过少、占比过小,这导致河南省人力资源整体素质较低,专业技能较差,高等知识人才严重缺乏,从而成为阻碍顺利承接产业转移的重要因素之一。

4. 在承接产业转移过程中轻自主创新和技术学习

承接发达地区产业转移,不仅要承接投入的资金,还要承接发达地区的先进技术和创新能力。河南省在承接过程中,对外资的规模、注入资金的规模非常重视,但对先进技术的承接、消化和创新关注不够。这就使得河南省陷入了引进企业—技术模仿—企业落后—再引进—再模仿—再落后的恶性循环,始终处于技术依赖发达地区的被动局面。掌握先进技术的企业,可以以较少的员工取得更多的利润,而没有核心技术的企业,只能以较多的员工拿到较少的利润。由于轻视技术和创新,缺少技术优势,河南省企业的利润水平普遍低于发达省市。

5. 承接产业转移造成的环境问题

近年来,河南省以发达地区产业转移为契机,进行大规模的招商引资。随着产业转移速度的加快,尤其是化工产业的发展,环境保护面临较大的问题。如果环保措施不能全部落到实处,或环保措施制定不当,都会给当地的环境造成较大的损害。如果某地政府为大规模地招商引资制定了相关的优惠政策,而这个政策却与国家的环保法律相悖,引进企业没有排污净化设施,当地的环境就会受到严重的污染。

四、产业集聚视角下河南省承接产业转移的对策

1. 创造和改善产业集聚条件,促进产业转移

河南省在承接东部沿海发达地区产业转移时,要以工业园区为载体,优化生产、金融等资源配置,改善产业配套能力,提高劳动力素质,加强信息共享,提升基础设施条件,促进产业转移。

一方面,改善承接环境,促进产业转移。顺利地承接产业转移,要有良好的投资环境。河南省的投资环境,可以从下面三个方面着手进行改善:一是转变政府管理职能,为企业提供优质的服务,简化办事程序,提高办事效率;二是对于市场经济体制中存在的问题,通过改革的方式积极加以解决和完善,降低企业的生产销售成本,为产业的转移创造良好的环境;三是不断加强和完善法制建设,对于旧的、不适应新形势的政策法规要尽快做出调整,以提高司法效率;四是通过大力发展教育特别是高等教育和职业教育,提升河南省中高级人才的比重,为产业的转入做好人才的储备,提高产业转移的竞争优势。

另一方面,加强产业配套能力,提高承接产业的

竞争力。拥有有色、纺织、钢铁、化工四大传统优势产业的河南省,在突破其发展瓶颈的同时,要延伸其产业链,为推进产业转移的承接工作奠定坚实的基础。同时,产业集聚不是几个企业简单地聚集在一个区域,而是周边需要有完善的相关配套体系,这样才能成为真正的产业聚集区。为此,河南省在承接产业转移时,不仅要关注承接哪些企业,更要关注这些产业的配套体系,从整体来考虑产业转移的承接。

2. 走集群创新之路,促进产业转移

随着许多地区通过集聚发展方式提升了竞争优势,关注集群发展的学者也越来越多,并在实践的基础上提出了结合我国实际进行产业集群发展的政策措施以及指导原则,并对空间布局 and 安排进行了设计。这些措施和原则总体而言大概有以下几点:一是政府必须以现有的集聚为前提,制定相应规划和政策,而不能主观地“创造”产业集聚;二是集聚政策的目标应该是鼓励企业的合作和网络化,其重点应放在为有服务需要或有潜在服务需要的企业提供尽可能完善的服务,尤其是提供信息、建立交流的渠道和对话的平台;三是要明确企业是产业集聚的主导者,公共部门和政府只是产业集聚的催化剂和润滑剂^[12]。

突出集聚区主导产业,培育精品产业集聚区。作为一个内陆省份,河南省的产业集聚区建设虽然起步较晚,但经过大量细致周密的工作,成效还是显著的。2008年12月24日,河南省人民政府召开了河南省土地利用城乡和产业集聚区规划工作会议,对全省312个产业集聚区进行了整合,确认了180个产业集聚区的空间布局。2009年6月25日,河南省对外开放工作领导小组办公室与河南省商务厅确定了24家园区作为河南省首批对外开放的重点产业集聚区。《河南省人民政府关于进一步促进产业集聚区发展的指导意见》《河南省人民政府关于促进全省产业集聚区持续健康快速发展的若干意见》等文件和措施的颁布,为打造重点和精品产业集聚区做了扎实的准备,这些集聚区为河南省承接产业转移提供了强大助力,河南省依托这些产业集聚区,大规模招商引资,吸引了富士康等多家跨国公司和大型企业入驻。

集约利用产业集聚区,打造完整产业链。众所周知,河南省是人口大省、粮食大省,不论是中原经济区的建设还是产业集聚区的构建,首先要保证的是国家粮食安全,确保耕地红线不被突破。因此,河南省应对产业集聚区的功能分区进行科学布局,集

约利用产业集聚区的土地资源,严格按照确立的产业集聚区主导产业和功能布局安排项目,凡不符合该产业集聚区主导产业要求和标准的项目一律不准入驻。要本着“三化”协调发展的思路,将产业集聚区打造成完整的产业链,依托传统优势实现集研发、原材料采购、生产加工、物流、贸易的一体化,进一步增加产业集聚度。

3. 合理利用产业集聚规律,促进产业转移

一是发展需求拉动和需求依赖型产业集聚。当地市场规模的大小是外地企业决定是否进行产业转移的因素之一。承接产业转移和产业集聚都要遵循市场规律,以市场为导向,大力发展需求依赖型的企业和需求拉动型的企业。如新郑市根据当地的主要种植产品——大枣,大力发展相关的枣茶、枣粉、枣饮料等再加工的产品。

二是加强关联性产业集聚。河南省在承接东部发达地区产业转移的过程中,为了提高资源的利用效率,促进产业园区各行业、各企业之间的协同合作关系,提升产业链的整体功能,在引进转移的产业时应注重加强产业之间的关联性。

首先,提高制造业、IT业的集聚度,优化投资结构。制造业与IT业发展潜力大,是高成长性的行业,但由于河南省的制造业、IT业分布较散,缺少集聚优势,对外地制造业、IT业的转移缺乏吸引力。为此,应优化河南省投资结构,将制造业、IT业作为重点引进产业。

其次,依托当地产业优势,承接产业转移。建筑业、采矿业、农林牧渔业既是河南省优势产业,又具有高集聚度,对于外来的相似企业有着天然的吸引力。而对于运输、房地产、金融、能源等产业,尽管其集聚度较低,但因为是基础性产业,对产业转移也会有极大的促进作用。

三是有目的地选择产业转移项目。在选择产业转移项目时,既不能一哄而上,也不能好大喜功,单纯追求转移的数量和投资的金额,盲目引进。应以转移项目的质量为重,以促进经济发展为目的,以环境保护为指导,有目的、有选择、有步骤、有计划地承接项目的转移。

为此,在选择承接的项目时,要避免低层次、对经济发展帮助不大的产业,尤其是对于有污染的企业应尽量避免引进,对于有显著经济效益或社会效益但有污染的产业,要加快其技术更新,事先做好排污处理,把污染降到最低。对当地经济和其他行业带动大的产业,应是河南省承接产业转移的重点。

五、结语

中原经济区上升为国家战略和郑州航空港的建设,为河南省承接产业转移带来了历史性的机遇。河南省经济起步较晚,东部沿海发达地区产业集群为追求利益最大化,由发达地区向欠发达地区转移是一种必然的结果。河南省承接产业转移应顺势而为,在产业集聚区内,使产业转移由高梯度向低梯度转移。在转移时,一种是龙头企业先转移,随后是上下游企业和配套企业的转移;另一种是聚集区内存在较多的上下游企业和配套企业,然后是龙头企业的转移,接下来会带动更多的相类似的企业和相关联的企业转移。同时,在聚集区承接产业转移有利于优化产业结构,调整资源配置,吸收先进的技术,促进技术创新,带动河南省经济快速、健康、持续的发展。

【参 考 文 献】

- [1] 车维汉.“雁行形态”理论研究评述[J].世界经济与政治论坛,2004(3):88.
- [2] Raymodvernon. Internationa-investment and internatsional tradein the produeteye-e[J]. The Quarter Journal of Economics, 1966(2):190.
- [3] 卢根鑫. 国际产业转移论[M]. 上海:上海人民出版社,1997.
- [4] 陈建军. 产业区域转移与东扩西进战略——理论和实证分析[M]. 北京:中华书局,2002.
- [5] 冯拾松. 以产业转移促进东中西部地区经济协调发展[J]. 当代财经,2008(11):100.
- [6] 中华人民共和国国家统计局. 河南:对外经济发展良好 利用外资成效显著[EB/OL]. (2011-2-18) [2013-10-13]. http://www.stats.gov.cn/tjfx/dfxx/t20110217_402703859.htm.
- [7] 浙江省人民政府. 浙江省发改委和省商务厅联合发布《浙江省利用外资和境外投资“十二五”规划》[EB/OL]. (2011-11-12) [2013-10-13]. http://www.zj.gov.cn/art/2011/11/2/art_5495_275611.html.
- [8] 郭富收. 河南引资速度:五年增五倍[N]. 河南商报, 2010-11-15(A10).
- [9] 河南统计. 2013年河南统计年鉴[EB/OL]. <http://www.ha.stats.gov.cn/hntj/lib/tjnj/2013/indexch.htm>.
- [10] 刘蔚冈,卢才瑜. 中部地区承接沿海产业转移的思考[J]. 宏观经济管理,2008(9):23.
- [11] 剧义文. 承接产业转移背景下中部地区人才结构优化研究[J]. 郑州轻工业学院学报:社会科学版,2013(2):14.
- [12] 龚虹波,许继琴. 国内外产业集聚政策研究综述[J]. 生产力研究,2004(10):188.