



引用格式:张奕阳, 闻萌莎. 新常态下河南经济社会选择性发展的着力点[J]. 郑州轻工业学院学报(社会科学版), 2019, 20(1): 75-81.

中图分类号: 文献标识码:A

DOI:10.3969/j.issn.1009-3729.2019.01.011

文章编号:1009-3729(2019)01-0075-07

新常态下河南经济社会选择性发展的着力点

Focal points of selective developments of He'nan's economy and society under the background of new normal

张奕阳¹, 闻萌莎²

ZHANG Yiyang, WEN Mengsha

1. 郑州升达经贸管理学院 思政部, 河南 新郑 451191;
2. 华东师范大学 计算机科学与软件工程学院, 上海 200241

摘要:新常态下,河南经济社会选择性发展的现实困境表现在,传统资源优势减弱,生产要素优势递减,对外贸易面临挑战,生态环境优势恶化。困境成因在于,行政职能转变的体制摩擦,发展动能变换的内驱乏力,产业结构调整的精微欠缺,创新驱动发展仍是短板。新常态下加快河南经济社会选择性发展,其着力点是加快转变政府职能,积极推动城镇化建设,主动融入“一带一路”,充分发挥局域引领,不断促进制度创新,加大生态保护力度。

关键词:
新常态;
河南省;
经济社会发展;
选择性发展

[收稿日期]2018-12-17

[基金项目]河南省软科学一般项目(172400410442)

[作者简介]张奕阳(1965—),男,山东省聊城市人,郑州升达经贸管理学院教授,博士后,学科带头人,主要研究方向:科学社会主义。

在我国经济社会发展进入新常态的背景下,河南省的经济社会发展也表现出了新常态的特征。2015年1月召开的河南省委经济工作会议和省十二届人大四次会议都指出,河南省经济社会发展已进入“增速换挡、结构优化、动力转换的新常态”。新常态下,河南经济社会的选择性发展面临许多现实困境,弄清遇到困境的成因,明确选择性发展的着力点,对促进当前和今后一个时期河南经济社会的发展具有重要意义。

一、河南经济社会选择性发展的现实困境

选择性发展是指一个国家、民族或地区都具有其自身的特殊性,其经济社会发展都具有选择性特点,都必须扬长避短,发挥自身优势。在新常态下,经过长期的选择性发展过程,河南省依据自身特点所形成的优势在现实中面临诸多困境,具体表现在以下几个方面。

1. 传统资源优势减弱

新中国成立后,地处中原的河南省承袭传统,结合自身优势,经过几十年的选择性发展,在传统的纺织、建材、耐火材料、煤炭、化工、氧化铝等能源和原辅材料产业上取得了明显优势。随着国家推进中部崛起战略和实施“一带一路”的开放战略,河南省紧抓机遇,大力发展交通物流业,逐步提升自身优势。但是,新常态背景下,鉴于经济形态的发展、产业结构的调整、石化资源的不可再生性等因素的出现,传统的资源优势在减弱。在环境压力增大、石油和天然气替代传统燃煤的形势下,河南省的传统煤炭和煤化工、重化工等行业面临着严峻的经营压力,优势地位在减弱;其他领域,如电解铝行业出现产能过剩,其传统资源优势也在逐渐失去优势。

2. 生产要素优势递减

河南是人口大省、农业大省和资源大省,长

期以来在劳动力、土地和资源等生产要素方面具有低成本的优势。得益于选择和发挥这些低成本生产要素优势,河南这个内陆省份的经济总量在全国长期保持着较高水平。虽然和长三角、珠三角以及环渤海等发达地区比较起来,低成本生产要素还存在比较优势,并且不会在短期内消失,但是,随着大量劳动力出省打工、城镇化和工业化进程的加快,以土地和劳动力为代表的生产要素成本在增加,低成本生产要素优势在递减。

3. 对外贸易面临挑战

河南省地处我国中部核心地区,具有独特的交通和区位优势,是承接东部产业转移的大省。郑州航空(港)经济综合实验区的获批、“一带一路”战略的实施和河南自贸试验区的获批,使得河南省可充分利用国内国外两个市场、两种资源来发展本省经济。但是,由美国次贷危机引发的金融危机把全球经济拖入衰退的泥潭,世界经济复苏乏力,全球范围内出现了一股反经济全球化、鼓吹实行贸易保护主义和单边主义的逆流。世界上两个最大的经济体中国和美国之间的贸易摩擦加剧,更增加了全球经济和国内经济发展的不确定性。全球经济不景气和日益增多的贸易摩擦,外部需求不旺,出口拉动效益减弱,国内经济下行压力加大,对河南省发展对外贸易带来了消极影响和严峻挑战。

4. 生态环境优势恶化

河南省在以往的选择性发展过程中,由于经济结构不合理、长期粗放式发展、环保意识淡薄,再加上汽车保有量的大量增加,城市建设和改造规模扩大,以及农药和化肥的不科学使用等,使河南省的生态环境恶化加剧,空气污染、水体污染和土壤污染的程度不容小觑。虽然政府治理环境的措施、力度和投入逐年加大,但环境恶化的趋势并没有根本改变。以省会郑州市的空气污染为例,在全国被环保部监测的70多

个大中城市中,郑州市的空气质量排名长期稳居后十位之列。为了扭转这一局面,郑州市采取了一系列措施,下了很大力气治理空气污染,但是一旦出现静稳天气,雾霾就笼罩郑州。

二、河南经济社会选择性发展的困境之成因

选择性发展的实质是在尊重客观规律的前提下,充分发挥人的主观能动性,因地制宜地推动经济社会的发展。人的有目的的自觉选择,在经济社会发展中具有重要作用。失去了主体选择性或主体选择性出现失误,社会发展的客观规律只是自然的潜在,不可能被发现,因而发挥不了推动经济社会发展的作用。新常态下,河南经济社会选择性发展所遇到的困境,就其成因来说是多方面的。从主体选择性方面来说,主要有以下几点。

1. 行政职能转变中的体制摩擦

纵观自然界和人类社会,从自然万物的生长进化,到人类社会的发展进步,都是有目的地适应外界、物竞天择、顺应历史的选择过程。对于人类经济社会发展来说,政府选择发挥什么样的职能起着关键的主导作用。中共十八大后,为了使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,新一届政府采取了一系列简政放权的措施,加大了转变政府职能的力度。河南省也在加快转变政府职能,建设法治政府。全省各级政府加快落实党中央、国务院和省委省政府对政府职能转变的要求和部署。通过一系列的改革,就全省来看,政府与市场的关系在逐步理顺,法治政府正在建立。但是,要完成法治政府的建设并做到使市场在资源配置中起决定性作用,还要加快步伐。由于行政职能转变存在着体制摩擦,长期形成的一些定势和惯性要彻底打破需要时间,简政放权条件下,要理顺政府部门之间的职责权限需要探索,因此政府

职能的转变还没有真正完成。

2. 发展动能变换的内驱乏力

在谈到尊重社会发展规律与发挥人的主观能动性即主体选择性的关系时,马克思形象地把人看作“他们本身历史的剧中人物和剧作者”^[1]。这里所谓的“剧中人物”就是指人们在社会实践活动中不是随心所欲的,是要受到“剧情”也就是社会发展规律的约束和支配的;所谓的“剧作者”就是指人们可以有意识、有目的地选择自己的活动,撰写属于“自己的剧本”,通过自己的努力去推动经济社会的发展。改革开放前,与全国一样,河南省不顾“剧情”即社会发展规律和生产力发展水平,把变革生产关系作为经济发展的动力,认为所有制形式越公、公有制规模越大,越能促进生产力的发展。河南省经济发展动力的选择性失误,曾导致本省长期生产力低下、物质匮乏。在物质匮乏的条件下,为了维持社会秩序和均等,只能压抑个人对自身正当利益的追求和消费,使经济社会的发展失去了一个重要的内生动力。在反思改革开放前的教训时,邓小平指出:“不讲多劳多得,不重视物质利益,对少数先进分子可以,对广大群众不行,一段时间可以,长期不行。……如果只讲牺牲精神,不讲物质利益,那就是唯心论。”^[2]¹⁴⁶改革开放后,提倡人们通过诚实劳动富裕起来,消费这个经济发展的内生动力开始发挥重要作用。就河南省来说,市场经济的发展、居民工资收入的提高、社会保障机制的完善、全省户籍制度的改革和城乡二元制结构的逐步消失等,都推动了消费需求。另外,河南省具有得天独厚的地理区位优势,具有连接南北、贯通东西的战略地位,在全国所处的区位优势和市场优势越发明显,对拉动省内需求具有重要推动作用。但是,长期以来河南省经济社会发展的内驱动力主要依靠投资扩张和对外的物流贸易带动,再加上河南的人均收入水平偏

低,本地内需不足的矛盾依然突出,经济发展的动力转换并没有完成,内驱发展动能仍显乏力。

3. 精细化的产业结构调整欠缺

社会规律不同于自然规律,它形成于人的社会实践活动,有自己的特点,即通过人的有目的有意识的选择活动才能体现出来。“脱离了人的活动而谈论‘历史规律’,只能是历史的神秘论。”^[3] 改革开放后,我国尊重社会发展规律,实施了对内搞活、对外开放的政策,中央制定政策时特别强调要因地制宜,坚决反对“一刀切”。河南省在中央政策允许的范围内,选择适合自身实际和特点的政策和发展方式,极大地调动了人民群众的创造力和积极性。随着社会主义市场经济体制的确立,市场在资源配置中的作用越来越大,选择性发展逐步被人们所接受,社会生产力得到极大解放和发展。在此种形势下,河南省的高新技术、生物技术、信息技术等,一度得到了较快的发展,在血液制品、生物制药、抗生素原料药、新型电池和超硬材料等方面具备了一定优势。宇通新能源汽车的市场份额不断扩大,富士康落户郑州,使河南省在新能源汽车、智能手机、电子商务等方面抢占了先机。但是,长期以来,河南省的经济发展是粗放型的,投入高,消耗大,效益低,污染重。这种粗放型的发展方式,虽然正在改观,但还没有彻底终结,产业结构调整尚未完成,还需提高其精细化程度。

4. 创新驱动发展仍是短板

人类社会的发展是在尊重客观规律的前提下,人们有意识有目的的实践活动,是客观规律性与人的自觉选择性的统一。新常态下,选择创新驱动替代要素驱动和投资驱动已成为经济社会发展的必然要求。在2014年习近平总书记提出我国经济发展进入了新常态之后,针对我国新常态发展趋势,李克强总理在夏季达沃斯论坛上提出“大众创业、万众创新”作为我国

经济社会发展的新引擎。中共十八大提出实施创新驱动发展战略后,河南顺应这一时代发展要求,深入实施创新驱动发展战略,不断加快构建现代创新体系,取得了一大批创新成果,有力地支撑了河南经济社会的持续健康发展^[4]。但是,与长三角、珠三角与环渤海的一些发达省份相比,河南省的创新驱动战略的实施还有相当差距。究其原因,主要是创新人才的培育和引进不足,创新主体的作用发挥不够,创新激励的氛围和机制还没有形成。目前创新驱动发展仍是河南省的短板。

三、河南经济社会选择性发展的着力点

新常态背景下,河南经济社会要获得持续健康发展,必须找到并完善选择性发展这一有效路径,将其作为着力点。结合新常态下河南经济社会发展中遇到的困境和成因,按照省委省政府已明确的战略思路,建议选择以下几个方面作为推动河南经济社会选择性发展的着力点。

1. 加快政府职能转变

政府应适应经济发展速度由过去的高速增长转变为中高速增长的新常态,尽快转变职能,纠正急于出手、乱出手的毛病,改变长期形成的思维惯性,摒弃GDP崇拜。因此,河南省各级政府必须切实有效地加快政府职能转变。新一届中央政府成立后,把深化行政体制改革,转变政府职能,实现国家治理体系现代化作为“硬骨头”来啃。中共十八届三中全会指出,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。就河南省来说,转变政府职能的要点是:继续简政放权,把该放的权力放开、放到位,强力推动法治政府和服务型政府建设;把行政权力关进制度的笼子,坚持依法依

规行政;切实转变工作作风,通过改进政风促进政府更好地履行其职能;大力推进和深化政府机构改革,建立健全科学精干高效廉洁的行政体制机制;科学地完善各级政府的职责体系,合理地划分不同层级政府与政府部门之间的履职重点和权责范围;既要简政放权,又要放管结合,优化服务,大力改善营商环境,为各类经济体营造公平、公正、公开的稳固平台,使各类经济体在这个平台上八仙过海各显其能。“只有进一步把该放的权放掉、把不该管的事交出,集中力量把该管的事管好、该服务的服务到位,才能有效推进政府的治理创新,更好地遂民意、促发展、利和谐”^[5],最终建成“法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府”^[5]。

2. 积极推动城镇化建设

新常态下,河南省应加快符合河南实际的城镇化建设,以此带动美丽乡村建设,从大的范围调整、改变城乡二元结构,加快推进城乡一体化的步伐。“家庭联产承包责任制”在农村已实行了40年,这种经营体制所带来的发展动力远不如从前了。现在常年在乡村留守的大多是老人和孩子,在农村耕种的青壮年劳动力相对不足。虽然最近几年河南省农业连获丰收,但是这种丰收却难以掩盖河南省农业整体存在的投入高、效益低、质量差的问题。河南农村的出路应选择在新型城镇化和城乡一体化上。河南应结合实际,因地制宜,通过新型城镇化和城乡一体化,建立功能齐全而不是楼房堆积的小城镇,逐步把农民吸引和转移到城镇中来。这种新型城镇化建设好处多多:有利于加快实现河南省的城乡一体化;有利于河南农村的集约化生产和经营;有利于河南农业生产的现代化和科技化;有利于消除河南省农村存在的落后观念;有利于节约土地资源,更多解放农村劳动力,增强正在递减的生产要素优势;有利于改善河南省农村居民的居住、教育、医疗、卫生、环境

和健康条件,加快美丽乡村建设。总之,只有走新型城镇化道路,才能加快农业结构调整,大力推进农业产业化经营,加强农业农村基础设施建设,不断提高农业综合生产能力,持续增加农民收入,切实改变农村面貌^[6]。

3. 主动融入“一带一路”

新常态背景下,对河南这个地处内陆、对外开放水平还比较低的省份来说,选择积极融入、主动对接“一带一路”倡议,应该是应对对外贸易面临的挑战、实现对外开放突破和升级的一次重大战略机遇。河南省应从整体上强力推进航空港、国际陆港、郑欧班列、跨境贸易电子商务服务、各类海关特殊监管区域和综合性大口岸等要素平台体系建设^[7],使河南省利用区位优势成为“一带一路”倡议上的重要节点省份。具体说来,应结合河南实际,扬长避短,处理好以下几个关系:一是“东引”与“西进”的关系。河南省应充分利用自身的区位、资源和交通优势,抓住国内外产业转移的历史机遇,大力实施“东引”战略,同时应积极对接“一带一路”的“西进”战略。二是提升节点城市辐射能力与构建开放共享平台的关系。河南省要在“一带一路”倡议中有更大作为,除应从根本上着力提升郑州、洛阳、开封等主要节点城市的辐射带动能力外,还应强化与省内外尤其是中原城市群内的其他城市的合作和互联互通能力,共同构建开放共享的平台。三是宏观设计与微观实施的关系。河南省虽对融入、对接“一带一路”倡议做出了全面规划和部署,但还应抓紧在基础设施互联互通、能源资源、经贸合作和人文交流等领域搞好微观实施。总之,河南应积极响应“一带一路”倡议,以开放平台和重点项目为抓手,以郑欧班列、卢森堡国际货运航空公司股权收购等为示范,强化政府引导和服务,激发企业作为市场主体的能动性,调动大学和科研院所在人文、科技交流中的积极性,抓紧落

实,扎实推进,从而早见成效^[8]。

4. 充分发挥地域引领作用

一个地方的发展要有区域价值引领,如改革开放之初的特区,新设的雄安新区,各地的开发区和高新区等。新常态下,河南省应重点选择发挥郑州航空港经济试验区的引领作用,同时,应积极创造条件,发挥中原经济区和自由贸易园区的价值引领作用。当前河南的产业结构还是以农业、重工业为主,这两大类型的产业对临空型产业发展是不吻合的,河南现有产业层次与航空港区高端要求还存在一定差距。航空港区、国家级新区和自由贸易园区的发展,必然会促进河南省在产业结构、产业发展层次上有非常大的提升,有效缓解传统资源优势的减弱。就发挥郑州航空港经济试验区和河南省自贸区发展的价值引领作用来说,必须做到:其一,在保持一定经济增长速度的前提下,更加重视提质增效,注重发展质量,要坚持航空港区高端发展方向,严格投资准入门槛。其二,依托国家“一带一路”倡议,把郑州航空港经济试验区打造成空中和陆路丝绸之路内陆核心区。其三,培育拓展新产业支撑,促进产城融合,建设高标准中原航空城。应通过大力拓展新的高端产业带动就业,通过就业带动人口落户和聚集,通过人口落户和聚集带动航空城的形成和发展。其四,应积极利用自贸区优势,探索内陆地区开放新模式,拓宽开放广度,提升开放高度,拓展开放深度。

5. 不断推进制度创新

新常态背景下,河南省经济社会要获得持续健康发展,制度创新是关键。一个国家、一个民族、一个地区有没有创新,创新能力和成果是大是小,制度创新是核心。在一定意义上,所有创新活动都有赖于制度创新的积淀和持续激励,通过制度创新得以固化,并以制度化的方式持续发挥作用^[9]。应通过制度创新推动其他方

面的体制机制创新,形成大众创业万众创新局面,不断完善创新驱动发展战略。只有创新才有活力,有活力才能吸引外部人才、更多“创客”、外来移民、外来企业落户河南,给河南的发展带来智慧、资金和动力。应通过制度创新激发人们的创造性和积极性,促使不断创造新的知识和社会资源的合理配置及社会财富源源不断地涌现,最终推动河南经济社会发展。制度创新需要胆量、气魄,也需要智慧。河南省制度创新的核心内容应聚焦在社会政治、经济和管理等制度方面的革新。应当从体制改革、机制完善、政策扶持、人才培养、作风建设等方面形成鼓励和支持自主创新的良好文化和制度环境^[10]。同时,应在商贸、财政、金融、文化、教育、养老、保险、人才引进等制度方面进行创新。

6. 加大生态保护力度

习近平总书记说,绿水青山就是金山银山。生存环境的优劣,事关人民群众的身心健康、幸福快乐指数和获得感,事关一个地区的经济社会的可持续发展。用壮士断腕的勇气去治污,回应近一亿河南人对生存环境的关切,是新常态下河南省必须面对的重点任务。其一,应加强制度建设。邓小平曾说过,“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”^{[2]333}。由于环境污染从某种程度上来说是经济社会发展的副产品,也是过度追求GDP和表面政绩的衍生物和负产品,政府在治污方面总是瞻前顾后。因此,制度建设显得尤其重要。加强制度建设,不仅仅是制定字面上的规章制度,更重要的是要严格执行。其二,减少污染存量。环境污染不是一天两天造成的,有一个长期积累的过程。要根本解决环境污染问题,必须减少污染存量。就治理空气污染来说,一是要坚决淘汰落后的、污染严重的企业;二是要尽快淘汰那些穿行在大街小巷、城乡之间的黄标车,更要淘汰那些尾部喷洒着大量黑烟的农用车;三是要淘汰和拆

除那些分布在城市、乡村甚至山沟里的或高或矮的吞噬着蓝天的燃煤烟囱。就治理水体污染和土壤污染来说,就是对现有污染源,综合采取清洁生产改造、污染深度治理、限产限排、停业关闭等措施,确保达标排放^[11]。其三,防止污染增量。治理污染除减少污染存量外,还必须采取强有力的措施防止污染增量。就治理空气污染来说,首先,应严格提高新增产业节能环保准入门槛,严格执行环境影响评价和“三同时”制度,确保排放达标。其次,应控制城市汽车和农用柴油车的新增数量,大力提倡、资助、鼓励购买新能源汽车和农用车。再次,应坚决制止建筑工地的扬尘污染,合理控制拆迁和建设规模。最后,应制止秸秆、树叶、垃圾及其他废弃物的乱烧乱焚,采取措施,进行合理化利用和处理。就治理水体和土壤污染来说,一要实现城乡生活污水垃圾处理设施全覆盖和稳定运行;二要严格控制农业用水总量,实施化肥、农药零增长行动,支持规模化畜禽养殖场开展标准化改造和建设,深入开展秸秆资源化利用等。此外,应加大环境治理力度,建设美丽河南,大力提高清洁能源使用比重,严厉打击破坏环境的违法违规行,坚决查处环境监管领域的不作为、乱作为以及腐败和寻租行为等。

参考文献:

[1] 马克思,恩格斯.马克思恩格斯选集:第1卷

[M].北京:人民出版社,1972:113.

- [2] 邓小平.邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [3] 马克思,恩格斯.德意志意识形态[M].北京:人民出版社,2003:305.
- [4] 秦健.新常态下创新驱动发展面临的挑战与对策——以河南省为例[J].学习论坛,2017(4):38.
- [5] 李克强.简政放权 放管结合 优化服务 深化行政体制改革 切实转变政府职能——在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上的讲话[N].人民日报,2015-05-12(02).
- [6] 国务院常务会议讨论并通过促进中部地区崛起规划[EB/OL].(2009-09-23)[2018-11-24].www.gov.cn/idhd/2009-09/23/content_1424451.htm.
- [7] 河南多地市领导:融入“一带一路” 河南在路上[N].大河报,2015-01-31(02).
- [8] 河南:全面融入、主动对接“一带一路”战略[N].河南日报,2015-01-21(06).
- [9] 何德旭.注重制度创新 努力提高制度执行力[N].中国社会科学报,2011-08-09(05).
- [10] 建设创新型国家只争朝夕[N].光明日报,2007-03-14(01).
- [11] 陈吉宁.加大环境治理力度[N].经济日报,2015-11-30(03).