



引用格式:张福平,张振焱,李广棵.一体推进“三不”研究回顾与展望[J].郑州轻工业学院学报(社会科学版),2020,21(5):83-87.

中图分类号:D262.6 文献标识码:A

DOI:10.12186/2020.05.012

文章编号:1009-3729(2020)05-0083-05

一体推进“三不”研究回顾与展望

Review and prospect of the research on promoting the “Three Noes”

张福平¹, 张振焱², 李广棵¹

ZHANG Fuping, ZHANG Zhenyan, LI Guangke

1. 郑州轻工业大学 纪律检查委员会, 河南 郑州 450001;

2. 信阳农林学院 纪律检查委员会, 河南 信阳 464000

摘要:对一体推进不敢腐、不能腐、不想腐正式提出以来相关研究文献进行梳理,可以看出:一体推进“三不”的形成过程、价值意义,经历了从单纯字面来看从战略布局高度来认识、从单纯将其视作反腐败的有效机制到将其视为适用于全面从严治党的方法论这样一个不断深入的过程。一体推进“三不”,目前还存在一些亟待解决的问题:一是在一体推进“三不”的路径举措方面,现有研究多是原则性地述说,在具体抓手上着力不够;有的目标虽是一体推进“三不”实则只讲了三维如何着力,对一体推进根本就没有提及。二是在一体推进“三不”实践方面,对机制构建与完善借助新技术新媒体深入开展相关工作的探讨较少。三是对一体推进“三不”造成重要影响、可发挥正向杠杆作用或形成妨碍的外部因素引入进行分析的较少。四是关于一体推进“三不”总体趋势的前瞻性研究较少。未来研究,一是应深化对一体推进“三不”内涵要义的理解把握,提高做好新时代一体推进“三不”工作的政治把握能力和专业水平,并将一体推进“三不”这一重要方法论贯彻落实到纪检监察工作的全过程、各方面;二是应强化守正创新,既要用好用足传统方式,也要探索总结务实管用的新方法,尤其是应借助新技术新媒体等一体推进“三不”工作创新;三是应站在党和国家事业全局的高度来系统思考,探索更多健全党和国家监督体系、适用于新时代全面从严治党的科学思路 and 有效方法,把制度优势转化为治理效能。

关键词:

一体推进不敢腐、不能腐、不想腐;
习近平新时代中国特色社会主义思想;
从严治党;
以案促改;
巡视

[收稿日期]2020-06-26

[作者简介]张福平(1967—),女,河南省商丘市人,郑州轻工业大学纪律检查委员会副书记,编审,主要研究方向:廉政建设与文化传播。

十九届中央纪委三次全会提出,要一体推进不敢腐、不能腐、不想腐(以下简称“三不”),十九届中央纪委四次全会进一步要求,把一体推进“三不”当作反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略。要把一体推进“三不”落到实处,必须深刻理解、准确把握,不断学思践悟、贯通运用。鉴于目前还有一些人对一体推进“三不”方针方略理解不深、相关工作不能抓实抓细抓到位,本文拟对十九届中央纪委三次全会提出一体推进“三不”以来相关研究进行梳理,分析对一体推进“三不”的认识与理解过程、存在的问题,提出研究展望,以期为更好地一体推进“三不”提供参考。

一、关于一体推进“三不”形成过程的研究

关于一体推进“三不”形成过程的相关研究,经历了从单纯字面来看到从战略布局高度来认识这样一个不断深化的过程。这方面的研究可分两个层面:一是从时间节点上看形成过程;二是从体系构建上看形成过程。

1. 从时间节点上看形成过程

李锦斌^[1]和《一体推进不敢腐不能腐不想腐是新时代全面从严治党的重要方略》^[2]对一体推进“三不”的形成过程进行了回顾,整合起来主要有:

2013年1月,习近平总书记在十八届中央纪委二次全会的重要讲话中指出,要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

2014年10月,中共十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出,加快推进反腐败国家立法,完善惩治和预防腐败体系,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制,坚决遏制和预防腐败现象。

2015年1月,习近平总书记在十八届中央

纪委五次全会的重要讲话中指出,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,严肃查处腐败分子,着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的政治氛围。

2017年10月,习近平总书记在中共十九大上明确要求,强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。

2018年12月,习近平总书记在中央政治局第十一次集体学习上的讲话中指出,一要强化不敢腐的震慑,保持惩治腐败高压态势,不断释放全面从严强烈信号;二要扎牢不能腐的笼子,形成靠制度管权、管事、管人的长效机制;三要增强不想腐的自觉,引导党员干部坚定理想信念,强化宗旨意识,树立正确的世界观、人生观、价值观,营造风清气正的从政环境和社会氛围。

2019年1月,习近平总书记在十九届中央纪委三次全会的重要讲话中指出,要深化标本兼治,夯实治本基础,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

其实,在中共十八届四中全会之前,中共中央还专门印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》^[3],该规划提出,推进预防腐败工作,加强理想信念教育,增强宗旨意识,使领导干部不想腐;加强体制机制创新和制度建设,强化监督管理,严肃纪律,使领导干部不能腐;坚持有腐必惩、有贪必肃,使领导干部不敢腐。苗庆旺^[4]指出,习近平总书记对构建“三不”的有效机制作出过一系列重要论述,而一体推进“三不”是在十九届中央纪委三次全会上正式提出的。

2. 从体系构建上看形成过程

方涛^[5]指出,中共十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局,对构建“三不”机制作出重大部署,从惩治、制度、思想等方面着手,既重点治乱,又严明纪律,还固本培元。正是“三不”的一体推进,使得我们的反腐败斗争取得重大成

效。李梅英等^[6]指出,基于不同阶段的形势分析与判断,我们党对反腐败规律的认识不断深化,在正确把握和处理惩治与预防、治标与治本的关系,科学制定反腐败斗争战略战术的过程中,不断发展完善反腐败斗争的思想理念和体制机制,构建“三不”的有效机制,是习近平总书记一以贯之的重要思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。邵景均^[7]则提出,进入新时代,以习近平同志为核心的党中央根据全面从严治党的战略布局,对反腐败斗争这一重大现实问题进行了深入探索,通过顶层设计,在战略定位、战略目标、战略原则、战略举措、战略决心上提出一系列反腐败斗争的思想与举措,确立了新的反腐败战略体系。

二、关于一体推进“三不”价值意义的研究

关于一体推进“三不”价值意义的研究,经历了一个从单纯将一体推进“三不”视作反腐败的有效机制到将其视为适用于全面从严治党的方法论这样一个不断深入的过程。

1. 单纯将一体推进“三不”视作反腐败的有效机制

王雁飞^[8]指出,一体推进“三不”,是基于问题导向、从源头上彻底铲除腐败的应然之举,是坚持使命引领、使我党永葆先进性纯洁性的长远考量,是凝结实践智慧、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的路线指引。方涛^[5]认为,一体推进“三不”,是对改革开放以来特别是中共十八大以来反腐败斗争经验的深刻总结,是巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的客观要求,为新时代反腐败斗争提供了遵循、指明了方向。还有学者指出,一体推进“三不”,是及时发现、揭露、查处和防治腐败的有效机制^[9];一体推进“三不”,对于促进反腐败理念创新、实现反腐败力量整合、助推反腐败功能优化将产生强大的正向效应^[10]。

2. 将一体推进“三不”视为适用于全面从

严治党的方法论

田野^[11]认为,一体推进“三不”,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重大理论创新,是对执政党的建设规律的总结提炼。苗庆旺^[4]认为,一体推进“三不”,揭示了反腐败斗争的基本规律,发展了我党反腐败斗争的理念思路和成效经验,是健全党和国家监督体系、强化权力运行制约监督的必然要求;一体推进“三不”,贯彻了马克思主义基本原理,是中共十八大以来全面从严治党和反腐败斗争实践的科学总结,是习近平新时代中国特色社会主义思想在全面从严治党领域的生动体现,是深入推进全面从严治党、巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的现实需要,是适用于全面从严治党各方面的科学思路 and 有效方法。

三、关于一体推进“三不”的实践及其存在的问题研究

关于一体推进“三不”实践的研究,李伟等^[12]认为,在运用九江市委原常委、共青城市委原书记黄斌案开展警示教育基础上,江西省纪委监委积极探索以“三会一书两公开”为主要内容的警示教育模式,着力压实主体责任,突出纪律主题,强化制度建设。蒋卓庆^[13]指出,江苏省突出对重点对象重点领域的监察,压缩被“围猎”的空间,严肃查处群众身边腐败问题,坚定不移、精准有效惩治腐败;推动重点领域体制机制的健全与完善,做实日常监督,构建完善立体化、长效化监督体系,让权力在正确的轨道上运行;筑牢理想信念的基石,发挥警示教育与鼓励担当作用,营造激浊扬清的政治文化。李欣然^[14]指出,驻银保监会纪检监察组以政治监督为龙头,带动日常监督,扎牢不能腐的笼子;以查案为保障,强化党纪国法的权威;以清廉文化建设为基础,增强不想腐的自觉性。此外,贵州省分层分类开展警示教育,盯住每个案件的教育整改,坚持以案促改,深化标本兼治^[15]。还有学者认为,发挥巡视在一体推进

“三不”中的震慑作用、战略作用、教育作用和独特作用,让干部敬畏制度成为常态,将制度笼子不断扎紧织密,使尊崇制度成为干部内心自觉,并加强与其他各类监督统筹联动^[16]。

关于一体推进“三不”实践中存在的问题的研究,何艳等^[17]认为,在认识层面,对于“三不”是一个有机整体的理解还不到位、不准确,存在人为划分、机械割裂等问题;在统筹层面,贯通“三不”、形成合力尚有差距,存在衔接不够、整合不足的问题;在方法层面,一体推进“三不”的思路还有待开拓创新,一些地方在落实中央要求上存在“上下一般粗”的问题。解决这些问题,一是要把一体推进“三不”的理念贯穿于纪检监察工作的全过程、各方面;二是要以纪检监察工作高质量推动“三不”机制建立健全;三是要推动“两个责任”落实贯通,形成一体推进“三不”的整体合力;四是要做实做细日常监督,以监督的全覆盖有效性提升“三不”的治理效能。王振联^[18]指出,反腐败斗争面对严峻的复杂形势,还不同程度地存在着不愿监督、不敢监督、不会监督的问题,需要通过长期的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练来有效解决。

四、一体推进“三不”研究概述与展望

1. 研究概述

一体推进“三不”正式提出以来,学者们从一体推进“三不”的形成过程、本质要义、价值意义、基本路径、机制建构与思想方法,到一体推进“三不”的基础、布局与进展,以及对一体推进“三不”的领会与实践、存在的问题与化解方法等进行了广泛探讨,取得了许多有价值的成果,但还存在一些亟待解决的问题。一是在一体推进“三不”的路径举措方面,现有研究多是原则性地述说,在具体抓手着力不够;有的虽是在讲一体推进“三不”,实则只讲了三维如何着力,对一体推进根本就没有提及。这表明,

有的人只知道要做什么,但具体该怎么做还不够清楚;有的人只知其一不知其二,在认识理解上还有很大差距。二是在一体推进“三不”实践方面,机制构建与完善方面借助新技术、新媒体深入开展相关工作的探讨较少。这表明一体推进“三不”的方法论价值还没有得到应有的领会与运用,离融会贯通、自如运用还有距离。三是对一体推进“三不”造成重要影响、可发挥正向杠杆作用或形成妨碍的外部因素引入进行分析的较少。要一体推进“三不”,不能只在“三不”内部打转转,其核心要义是“一体推进”,借力打力应作为一种方法选择。四是对一体推进“三不”总体趋势的前瞻性研究较少。学术研究不能止于就事论事,而应透过现象看本质,站在更高处把握问题要害,见微知著,举一反三,挖掘、推广其中所蕴含的普遍价值。

2. 研究展望

笔者认为,一体推进“三不”的未来研究,要在以下三个方面着力展开。

其一,用好一体推进“三不”的方法论。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的讲话中强调,我们要清醒认识腐败和反腐败斗争的严峻性、复杂性,认识反腐败斗争的长期性、艰巨性,切实增强风险防范意识,提高腐败治理效能。一体推进“三不”是习近平总书记从历史和现实、理论和实践的结合上得出的科学结论,揭示了标本兼治的基本理念、思路和方法,具有强大的真理力量、实践力量、创新力量,不仅适用于反腐,而且适用于纠治“四风”、巡视巡察、追责问责等,是我们常学常新、必须真懂真用的思想武器。我们应持续深入学习习近平总书记关于一体推进“三不”的重要论述,深化对一体推进“三不”内涵要义的理解把握,提高做好新时代一体推进“三不”工作的政治把握能力和专业水平,并将一体推进“三不”这一重要方法论贯彻落实到纪检监察工作的全过程、各方面;坚持惩中治、治中惩,实现惩治同向、同步、同进,以“三不”一体的理念、思路和方法统

筹推进反腐败斗争,着力协调联动,积极探索整合监督力量、共享监督成果的实现形式,推动形成系统集成、协同高效的监督工作格局,以机制保成效,真正做到“三不”并重不偏废、协同不脱节、贯通不割裂、具体不抽象,真正发挥一体推进“三不”标本兼治作用,以正风肃纪反腐凝聚党心军心民心,努力实现政治效果、纪法效果、社会效果相统一、最大化。

其二,强化守正创新。应站位新时代、面对新形势,坚持问题导向、目标导向、结果导向,强化守正创新,既应用好传统方式,也应探索总结务实管用的新方法。在新时代,尤其应注意借助新技术新媒体等推进反腐的工作创新,通过新媒体融合发展应用平台的开发建设,将制度、流程、数据集成,促进内控融通与外部协同,众筹化解疑难杂症,助力分析研判精准监督,营造从严治党的氛围,为监督创新赋能,充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用,以高质量党内监督、国家监察促进国家治理体系和治理能力现代化。

其三,站在党和国家事业全局高度系统思考。应站位新时代党和国家战略布局,探索更多健全党和国家监督体系、适用于新时代全面从严治党科学思路和有效方法,把制度优势转化为治理效能,从而进一步彰显管党治党和推进反腐败工作在维护党中央集中统一领导、保障人民群众利益、服务党和国家工作大局上的独特作用,实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力。

参考文献:

- [1] 李锦斌. 从严从实一体推进不敢腐不能腐不想腐[J]. 中国纪检监察,2019(5):6.
- [2] 一体推进不敢腐不能腐不想腐是新时代全面从严治党的重要方略[J]. 中国纪检监察,2020(4):4.
- [3] 中共中央印发《建立健全惩治和预防腐败体系

2013—2017年工作规划》[N]. 人民日报,2013-12-26(01).

- [4] 苗庆旺. 构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制[J]. 党建研究,2019(11):32.
- [5] 方涛. 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐[N]. 湖北日报,2019-04-08(01).
- [6] 李梅英,邓青. 一体推进不敢腐不能腐不想腐[N]. 西藏日报(汉),2020-03-09(04).
- [7] 邵景均. 新时代坚持和完善有效治理腐败的战略策略体系[J]. 毛泽东研究,2020(2):4.
- [8] 王雁飞. 不敢腐不能腐不想腐是有机整体[J]. 四川党的建设,2019(5):61.
- [9] 秦斌. 健全“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进机制[N]. 学习时报,2019-07-12(05).
- [10] 黄红平,王明华. 新时代一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的理论思考[J]. 廉政文化研究,2019(6):34.
- [11] 田野. 从严从实一体推进不敢腐不能腐不想腐[N]. 中国纪检监察报,2019-09-19(06).
- [12] 李伟,熊飞云. 江西省探索开展“三会一书两公开”警示教育:一体推进不敢腐不能腐不想腐[J]. 中国纪检监察,2019(7):40.
- [13] 蒋卓庆. 深化标本兼治 一体推进不敢腐不能腐不想腐[J]. 党建研究,2019(5):20.
- [14] 李欣然. 抓实监督、查案和清廉金融文化建设 一体推进银保监系统“三不”体制机制建设[J]. 中国纪检监察,2020(2):56.
- [15] 陈明. 坚持“一案一整改” 助力一体推进不敢腐不能腐不想腐[J]. 中国纪检监察,2019(23):32.
- [16] 林孝双. 发挥巡视在一体推进不敢腐不能腐不想腐中的作用[N]. 中国纪检监察报,2020-03-26(05).
- [17] 何艳,董菲晨,裴佩. 打通内在联系 让“三不”同向发力:关于推进不敢腐不能腐不想腐机制建设的四川调研[J]. 四川党的建设,2019(5):58.
- [18] 王振联. 努力解决“三不”监督难题 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐[N]. 中国远洋海运报,2020-04-10(B02).