

# 党建引领社区治理现代化的思考

——以福州市军门社区为例

吴宁<sup>1</sup>,程艳芳<sup>2</sup>,张颖<sup>2</sup>

1. 上海师范大学 马克思主义学院,上海 200234;

2. 上海师范大学 21世纪马克思主义研究中心,上海 200234

**摘要:**党建引领社区治理是中国式现代化基础工程,也是充分释放制度优势与基层活力的重要保障。党的建设与社区治理之间存在着内在联系,加强基层党组织在社区治理中的核心作用具有必要性,这是由基层党组织处于社区治理中的领导核心地位和具有政治引领、社会协调、服务下沉、文化导向、法治保障等多重功能所决定的。当前,我国党建引领基层社区治理有一些制约因素,如党建引领动力不足、基层党员的社区治理能力有待提高、基层党建工作机制存在短板。福州市军门社区坚持常态化抓党建促社区治理能力提升,取得了显著成效,也有进一步探讨和拓展的空间。以基层党组织在社区治理中的地位与功能作为切入点,研究福州市军门社区探寻新时代党建引领社区治理的经验,提出培育党建引领意识、提升党建治理能力、健全党建工作机制的优化路径,能为社区治理提供有益参考和借鉴。

**关键词:**社区治理;基层党组织;党建引领;治理现代化

**中图分类号:**F299;D239 **文献标识码:**A **DOI:**10.12186/2024.06.006

**文章编号:**2096-9864(2024)06-0043-10

基层强则国家强,基层安则天下安。以中国式现代化推进中华民族伟大复兴,必须实现治理体系和治理能力现代化,完善社会治理体系。社区治理是社会治理的重要一环,是国家治理的基石<sup>[1]</sup>。中国共产党历来重视城市基层治理工作,1949年,在党的七届二中全会上毛泽东同志就号召全党:“必须用极大的努力去学会管理城市和建设城市。”<sup>[2]</sup>中华人民共和国成立以来,我国社会结构经历了从单位制到街居制再到社区制的转型,这离不开中国共产党贯穿社区治理的全过程、全方位的领导。党

的二十大报告为推进基层治理体系和治理能力现代化提供了方向指引和根本遵循:“坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴,加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理。”<sup>[3]</sup>2023年是毛泽东同志批示学习推广“枫桥经验”60周年,也是习近平总书记指示坚持和发展“枫桥经验”20周年。“枫桥经验”坚持为服务人民的宗旨,以基层党建为引领,大力推进基层治理创新,追求社会和谐,心系民生、服务大众,通过多元化社会主体参与,实现社区治理现代化。近年来,福州市军门社区以党建引

收稿日期:2023-10-11

基金项目:国家社科基金重大项目(19ZDA015)

作者简介:吴宁(1966—),女,安徽省桐城市人,上海师范大学教授,博士,博士生导师,博士后合作导师,主要研究方向:马克思主义基本理论;程艳芳(2001—),女,安徽省岳西县人,上海师范大学硕士研究生,主要研究方向:马克思主义基本原理。

领社区治理和服务创新取得巨大成效,习近平总书记分别于1991年、1995年和2014年“三到军门”,充分肯定了该社区的党建引领成效和社区工作经验,对新形势下的社区工作提出了“三个如何”的要求。研究基层党组织在社区治理中的核心作用、探究社区治理的制约因素、分析福州军门社区治理经验,对于落实党中央重要指示精神和确保人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安具有重要理论意义和实践价值。

## 一、基层党组织在社区治理中的核心地位和领导作用

社区治理是社会治理的基本单元,基层是党的执政之基、力量之源,加强基层党组织在社区治理中的领导作用,就是要积极维护基层党组织在社区治理中的核心地位,充分发挥其领导作用,为社区治理现代化提供基础和保障。

### 1. 维护基层党组织在社区治理中的核心地位

治国安邦,重在基层。实现中华民族伟大复兴和办好中国的事情,关键在党,中国共产党具有强大的生命力,是中国特色社会主义的领导核心<sup>[4]</sup>。党的十九大修订的党章把领导社区治理纳入街道、乡镇党的基层委员会和村、社区党组织的职责之中,明确了基层党组织在多元基层社会治理格局中的领导核心作用。基层党组织在社区治理中的核心地位源于自身强大生命力,体现在所承担的使命任务中,并在广大人民群众的支持下被不断巩固,是中国共产党在基层阵地的坚强壁垒,为国家长治久安提供有力保障。基层党建与社区治理的结合日趋成熟,新时代党建引领社区治理现代化是热门话题,受到学界高度关注,取得了一系列研究成果。这些成果从理论上阐释了“以党建为主导

核心”的城市基层管理模式,总结出以党建引领城市治理形成的“一个核心、一个主导、一个基础”<sup>[5]</sup>的基本治理的理论框架。基层党组织在社区治理中扮演着领导核心角色,把党的领导贯穿于社区治理全过程,使基层党组织成为社区治理中强基固本的“主心骨”能够有效地促进社区自治的发展,当前的党建引领城市基层治理表现为“党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障”的“一核多元”的城市基层治理格局<sup>[6-7]</sup>。党的十八大以来,党建引领社区治理已经步入了一个新的发展阶段,各级党组织、党群服务机构围绕着“凝聚党心,服务群众”的宗旨,持续加强社区党委“同心圆”的政治引领功能和“连心桥”的服务群众功能,共同构筑了“一核多元”和“一核多能”的新型社会管理与服务体系<sup>[8]</sup>。“一核多元”的社区管理体制中的“一核”即以社区的党总支为中心,“多元”则指社区中的各类主体,包括物业公司、社区居民、社会组织、驻区单位、居委会、业主委员会等。在新时代,要发挥基层党组织的领导核心作用,构建区域统筹、条块协同、上下联动、共建共享的社区治理新格局;巩固“一个核心”,发挥基层党组织总揽全局、协调各方的作用;夯实“一个主导”,增强社区治理能力;优化“一个基础”,发挥基层群众性自治组织的基础作用,统筹发挥社会力量的协同作用。

### 2. 发挥基层党组织在社区治理中的领导作用

党建引领基层治理是一项系统性的全局工程,要以系统性功能回应党建引领社区治理。社区治理效能是衡量社区治理成效的重要标尺,基层党组织在社区治理中发挥着政治引领、社会协调、服务下沉、文化导向、法治保障的领导作用,能够促成共建、共治、共享社会治理格局的形成<sup>[9]</sup>。

其一,政治引领功能。在国家治理现代化过程中,基层党组织始终发挥着举旗定向的关键性政治作用,确保国家治理沿着中国特色社会主义道路前进<sup>[10]</sup>。基层党组织的政治引领功能确保社区党员和群众始终站稳政治立场,保障党的领导贯穿社区治理的全过程、各方面,通过发挥党建统领优势来提升社区治理效能。上海市长风社区突出政治引领,在社区党群服务中心设立了“誓词教育厅”“‘聚心’书记工作室”,用“初心”领航,开展“三会一课”、主题党日、党员组织生活会和教育培训,让政治引领更有高度,提升党建引领社区治理的水平,充分发挥社区党总支书记“传帮带”作用,使基层党员尽快成长为社区各项工作的“领头雁”,筑牢基层党建堡垒,激活基层自治共治活力。

其二,社会协调功能。基层党组织是社区的重要桥梁,紧密连接了社区与群众之间的关系,承担了掌握社情民情、协助和解决社区内矛盾纠纷、应对社区内各类突发事件和困难、维护社区和谐稳定发展的使命任务。武汉市桃源社区搭建居民家门口的议事服务平台——“小区议事厅”,推进民主协商议事,梳理居民反映的意见建议、近期遇到的问题,共议共商社区治理中需要协调解决的大事、实事、难事;在2023年共召开小区议事会议31场,化解矛盾纠纷52个,办理民生实事15件,有效推动解决了小区路面硬化改造、管道雨污分流、高空抛物、噪声扰民、宠物随地大小便等问题。

其三,服务下沉功能。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,基层党组织推动社区治理的过程也是服务居民的过程。基层党组织坚持以人为本的原则,践行全心全意为人民服务的宗旨,将社区各项政务服务、公共服务和便民服务下沉至“最后一公里”。甘肃省兰州市坚持党建引领,注重联动融合,积极探索“社区党群服务中心+小区党

群服务站”的社区治理模式,推动机关党员干部就近就地下沉社区服务群众,将资源向社区下移、力量向小区延伸。在“爱心甘肃”工程建设中,安排1755名党员干部与其本人下沉的小区特殊群体建立结对关系,在社区提供便民服务,让基层党员成为好邻居、好亲戚。

其四,文化导向功能。基层党组织代表先进文化的前进方向,充当社区文化的引领者,通过文化引导强化当地居民对社区的归属感、认同感和自豪感,掌握和确保在文化意识形态领域的主动权。乌兰浩特市洮儿河社区打造“红色小区”进行红色主题文化宣传,建立红色文化走廊,在单元楼内打造党建引领社会治理、民族团结精神、弘扬中华传统美德、守法好公民、文明城创建、卫生城市创建等文化主题,使“红色物业”成为引领社区的新风尚,牢牢占据社区意识形态的主阵地。

其五,法治保障功能。法治是治国理政的基本方式。党的二十大报告提出:“推进多层次多领域依法治理,提升社会治理法治化水平。”<sup>[3]</sup>基层党组织在治理中彰显法治思维,用法治思维认识问题、用法治方式解决问题,广大基层党员在土地征收、房屋拆迁、绿化生态保护、化解邻里矛盾纠纷、协助群众解决诉讼纠纷等社区治理问题上,坚持强化运用法治思维和法治方式切实维护群众合法权益。上海市构建了线上与线下相结合的调解工作平台,设立市、区非诉讼争议解决中心,与上百家调解组织、公证、仲裁、行政裁决和复议等实体机构联动化解矛盾,体现了其法治保障功能。

## 二、党建引领社区治理的制约因素

改革开放以来,我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程,城市发展取得了举世瞩目的成就<sup>[11]61</sup>,但社区一些新的制约因素在一定程度上影响了新时代社区治理的现代化

水平。党建引领社区治理在引领理念、结构、平台、功能、机制等方面还有一些亟待解决的问题<sup>[8]</sup>,有必要从党建引领意识、效能和机制等方面来分析党建引领社区治理的制约因素。

### 1. 党建引领动力不足

党建引领社区治理与基层党组织的号召力和动员能力密切相关,基层党组织强有力的引领,推动了社区各项治理有机衔接、有效互动,但也有一些基层党组织的党建引领动力不足。

其一,基层党员发挥先锋模范作用的动力不足。基层党员的先锋模范作用直接影响基层党组织领导作用的发挥,也会影响整个治理体系的治理效果。当前,基层党员先锋模范作用发挥不充分,党组织的凝聚力和向心力不强;服务群众意识不强,甚至形同虚设<sup>[11]61</sup>,一些基层党员对社区党建态度冷淡,对基层党组织的认同感不强,不愿亮明自己的身份,基层社区缺少具有先锋模范意识的带头人,存在不愿做事、不敢扛事、装样子、混日子的干部<sup>[12]96</sup>。

其二,基层党员自我增效的动力不足。面对严峻复杂的形势任务,干部队伍不同程度存在本领恐慌、能力不足的问题,不适应现代化治理的问题凸显<sup>[12]96</sup>,基层党员要在重视理论学习的基础上注重个人能力的取长补短。一些基层党员学习热情低下、自我反思不够和对实践投入不足,不够积极主动地参与党内培训、学习和社区活动,对于自我修养、个人整体素质、个人自律、个人圈子净化的认识不够。

其三,基层党组织的凝聚力不足。习近平总书记在党的二十大报告中提出,“加强城市社区党建工作,推进以党建引领基层治理,持续整顿软弱涣散基层党组织”<sup>[3]</sup>。一些基层党员的积极性和凝聚力不强造成了基层党组织内部动力不足和组织涣散,难以形成治理合力。一些基层党组织形式主义严重,有的为民宗旨树得不牢,有的缺乏担当精神和斗争本领,有的实

干精神不足,搞官僚主义,等等<sup>[12]96</sup>;还存在党建工作内容虚化、对党的使命和目标缺乏清晰理解、不积极主动地支持党的工作等问题。

### 2. 基层党员的社区治理能力有待提高

推动社区治理高质量发展就要对基层党员赋能增效,提高基层党员的治理能力。当前,基层党员的社区治理能力有待提高,主要体现在以下几个方面。

其一,在专业理论素养方面,基层党员需要具有较高的理论素养,但现实中基层党员对理论素养的自觉追求不足,有的对理论学习不重视、把自学变不学,有的对理论学习浅尝辄止、不求甚解,有的对理论学习碎片化、随意化<sup>[13]</sup>。其二,在实践服务能力方面,有些基层党员抓工作停留在口头上、表态上、概念上,摆花架子、做表面文章,没有真正解决实际问题,工作也没有落地见效<sup>[12]98</sup>。一些基层党组织信息化条件不完善,党建数字赋能效果与现代信息发展水平有差距,一些年长的基层党员不擅长运用数字技术来进行基层党员管理工作和为群众服务,方法落后且效率较低,难以破解垂直管理带来的点多面广、人员分散、教育管理难、考核评价难等问题,也难以适应群众的需求和解决群众的问题。其三,在社区资源统筹能力方面,基层党组织单位体制的惯性和低组织化形成的治理困境依然存在,存在“原子化”、社区居民人际关系疏离等现象<sup>[14]</sup>,基层党员对社区内各种资源了解不够,容易形成信息不对称问题,导致社区内多种资源难以得到有效整合与开发。

### 3. 基层党建工作机制存在短板

为推进社区治理现代化,基层党建制度机制不断完善,在各方面取得了显著成就,但在基层党建工作机制方面仍存有短板,影响了社区治理的成效。

其一,基层党员管理机制存在薄弱环节。随着我国经济社会的发展,有些基层党组织在

流动党员管理、基层党员教育培训和奖惩机制上存有问題,如职责定位不清、充当万能型党组织,工作职能偏向权力制约和管控,而不是着眼于社会治理和公共服务<sup>[14]</sup>。在基层党员的教育培训上过于形式化,缺乏实际可操作性和个性化,影响基层党员能力的提升和党建工作质量的提高。其二,基层党组织权责匹配机制与现实适配度不高。基层党建引领机制存在短板,没有纳入常规制度建设体系之中,因缺乏制度规范而使制度规范之外的关系变得比较复杂,使治理主体和职能不能适得其位<sup>[15]</sup>。其三,党建活动机制缺乏创新性。不少基层社区党组织成员年龄偏大、学历偏低、人员偏少,党建理念跟不上社区治理要求,仍然习惯于在办公室里搞党建,习惯于用行政命令和社会动员的方式开展工作,将党建活动融入社区治理的服务意识和创新意识不足<sup>[16]</sup>,导致党建形式单一、载体落后、与现实需要脱节。

### 三、党建引领福州市军门社区治理的经验

军门社区位于福州市鼓楼区东街街道最繁华地段,总面积约0.18平方公里,拥有居民约3500户,人口1.3万余人,是城市中心地段典型的老旧社区。20世纪80年代末,城市化进程加快,街道居委会的工作越来越繁重、所承担的工作范围已远超被赋予的职能,街道居委会的人权、事权、财权与工作实际严重脱节。1991年初,时任福州市委书记的习近平第一次在军门社区调研就提出“居委会要成立党支部”,那时军门社区楼宇居民人数少,居委会办公条件简陋,党员仅一名。为进一步加强党支部建设、改变党支部面貌,福州市开展体制改革试点,大力加强街道居委会组织建设,鼓励有条件的居委会都要成立党支部。1991年下半年,军门社区为落实福州市委实施党的“堡垒工程”建设

的要求,立即在全市居委会中率先成立党支部,大力筑牢基层组织根基<sup>[17]</sup>。1995年,习近平第二次来到军门社区调研,社区党支部有了500多平方米的“根据地”,党支部活动有声有色。2014年11月,习近平总书记第三次到军门社区调研,肯定了军门社区治理取得的重大成效,用“昔日纸褙军门前,今日文明一枝花”这副对联来褒扬军门社区以党建创新社区治理的好做法,又在军门社区提出了“三个如何”的重要指示。近年来,军门社区在党建引领基层社区治理中不断进行尝试和创新,探索总结出一系列新方法新思路,推动党建引领基层社区治理走向现代化。

#### 1. 找准党群关系切入点,擦亮服务品牌

党群关系是关系中国共产党生死存亡的根本政治问题,党群服务中心是打通服务群众的“最后一公里”。军门社区在发展党群关系中积极培育党建引领意识,发挥基层党员的先锋模范作用,提升自身专业素养,以更好实施精准化服务。军门社区基层党组织紧密结合党员和群众服务需求,持续构建有特色、亮点和成效的党建工作品牌作为社区政务服务高质量的有力抓手,助推社区治理高质量发展,其中包括社区党员联系卡、党代表工作室、党员“义务十大员”、党员代理服务制、党员三必访、居民恳谈日、民情日记等一系列卓有成效的党建工作品牌。针对老龄化趋势明显、双职工家庭的文化需求高等特点,军门社区先后提供了“长者食堂·学堂”、五星级养老服务照料中心、社区公办少儿托管中心、“四点钟学校”、便民早餐窗口等暖心的定制化特色服务;聚焦年长的基层党员不擅长数字化技能的问题,组建志愿者团队进行专业数字技能培训,让年轻基层党员带动年长基层党员;在建设专业服务队伍方面,军门社区打造素质优良、结构合理的社区工作队,即职业化社区队伍、履职化党员队伍、社会化志

愿者队伍,在这些队伍中积极推行“三记”工作法<sup>①</sup>;在建设志愿者团队中,将基层社区有余力的基层党员注册为基层社区志愿者,设置十大志愿者岗位,推出“党员说事议事”“金点子行动”等志愿服务项目,打造“党员十分钟服务圈”,建立集治保、调解、普法、帮教、巡逻、安全“六位一体”的群防群治志愿者队伍,完善志愿者制度,建立志愿者电子档案,发放志愿者服务手册,培训提高志愿者的服务能力。这些特色党建服务品牌进一步增强了基层党员的精准服务意识,使其能更加有效地发挥党员先锋模范作用、最大化实现居民利益,大幅提升了其社区治理能力。在这些创新的服务品牌引领下,福州市军门社区成功构建了一个安居、和谐、幸福的现代化新型社区。

## 2. 找准网格管理突破口,优化社区治理

网格管理是社区治理的神经末梢,福州市军门社区党支部建立了网格化体系,形成高效的垂直立体管理系统,进行网格化微治理。福州市军门社区的网格治理体系在强化基层党组织领导核心、基层党员管理、教育赋能、提升动力等方面起到了重要作用。在基层党组织领导核心建设中架构“街道党工委-社区大党委-网格党支部-楼栋党小组”的四级网络组织,实施区域化大党建,使党的建设进网入楼,全面下沉公共管理服务事项,把党建的触角延伸到社区治理的微单元。目前,福州市军门社区68座楼院均建立了楼栋党小组、物业公司、网格员、楼组长等多方联动的治理机制<sup>[17]</sup>。在基层党员管理中,福州市军门社区做实、做细微管理,从覆盖划片网格、协同网格、一体网格服务三个方面入手,将社区划分为9个区域网格,形成“一格三员”<sup>②</sup>的横纵两边、条块结合的网

格化管理体系,实行“一岗双责”制度,推进网格化党建与网格化管理协同共进、多向发力,有效解决了传统办公室僵化管理模式下容易忽视边缘化的问题;利用网格化综合服务管理系统有效整合社区的人口生计、民生民政、社会保障等资源,促进有效信息的交互与沟通,明确各自职责分工,权责匹配,提高社区治理效率。在提升基层党员动力、赋能增效方面,福州市军门社区成立“林丹党代表工作室”,持续开展“书记讲坛”、主题党日活动,邀请社区书记和代表们汇聚一“坛”,以专题授课、案例交流、小组讨论等方式碰撞思想、相互学习、取长补短、解决问题,让基层党员深化对党的创新理论的认识,提升履职尽责的能力素质,增强抓社区治理的信心和动力,开阔社区“头雁”视野,培养更多“林丹式”的社区书记,团结带领群众向着更美好未来勇毅前行。

## 3. 打造特色工作法,健全社区治理机制

福州市军门社区聚焦基层党组织,从顶层设计入手,创优党建工作机制,紧扣“三个如何”时代之问,在社区治理和服务创新上不断取得新突破,并将“135”社区党建工作模式深化拓展为“13335”军门社区工作法。该工作法结合社区实际与文化底蕴,不断总结工作经验,牢牢牵住党建引领这个“牛鼻子”,以科学党建、高效治理、精准服务为治理理念,旨在将社区的党建、治理、服务等多项机制有机衔接,使之成为党建引领社区治理的标杆。比如,福州市军门社区健全政社互动、居民自治、社区共治三种机制。在政社互动机制上,基层政府与社区组织进行有效互动,抓规划,将社区发展蓝图绘到底;立规则,厘清各主体权责边界,明确各项履职清单;制规范,建立社区组织与部门单位

①“三记”工作法:社区党委做好社区日常活动、重大活动的“大事记”,党支部书记做好支部工作开展情况的“书记手记”,社区工作者做好记录居民急难愁盼的“民情日记”。

②“一格三员”:网格协管员、网格管理员、网格督导员。

的双向评价机制,明确社区组织对驻社区单位评先优选的话语权。在居民自治机制上,实现民主选举“两委”;规范民主协商,建立民主恳谈、议事、听证、咨询、评议五项协商制度;实行“四议”<sup>①</sup>程序,保障民主决策;健全民主管理,完善居民自治章程、居民公约;强化民主监督,组建工作室,实行“五公开”<sup>②</sup>。在社区共治机制上,构建社区党委领导、社区居委会主导,多方共治、落实共建,推行“三社联动”,引进社会工作专业人才和社会组织提供专业化、精细化服务,推进共建共治共享。福州市军门社区完善社区干部任用、考核、监督、管理、激励机制,实行“每月一考核奖惩办法”,并将考核结果与绩效挂钩,引入竞争机制,激发动力与活力。

#### 四、党建引领社区治理的优化路径

福州市军门社区探索出的党建引领社区治理的经验具有一定的典型性和代表性,借鉴军门社区党建引领社区治理的经验并提出优化路径,能推进社区治理现代化。坚持问题导向、围绕高质量发展是当前党建的重要着力点,激发社区治理活力、提升社区治理能力水平、发挥社区治理制度优势,是党建引领社区治理走向现代化的重要保障。

##### 1. 培育党建引领意识,激发基层党组织活力

只有坚持党建引领共治,社区治理才能焕发生机活力。培育党建引领意识,就要释放政治引领、激发基层党组织的动力与活力、增强基层党员的先锋模范意识。首先,加强基层党组织建设,释放政治引领效用。组织多样化的主题教育、党内活动、研讨和培训,开展爱国爱党、学习新思想、弘扬传统节日文化、先进人物精神等为主题的教育活动,在基层党组织的年度工

作计划中明确党建引领目标并与社区治理目标相结合,明确政治引领方向;鼓励创新并建立学习机制,激发基层党组织内部学习的动力,组织内部分享会分享党建的经验,以主题讨论、培训课程等方式激发党员的责任担当意识并认识到党建引领社区治理的重要性;坚持以人民为中心的宗旨,切实将“人民就是江山、江山就是人民”的理念落到实际工作中,提升奉献意识和敬业意识,彰显公仆情怀。其次,激发基层党组织的动力与活力。鼓励基层党员制定个人发展计划,明确职业和党建发展目标,进行自我评估了解自己的优劣项、兴趣和价值观,在此基础上制定明确的发展计划;健全学习和评价机制,落实学时制度,利用“三会一课”“两会一员”、主题党日活动、党员干部在线学习平台等载体,运用学习电子档案、谈心谈话、党员互评、综合素质评价等多种方式,定期评价基层党员的党性修养、业务水平、社会责任等;提供丰富的学习资源,如党内刊物、网络学习平台、“书记讲坛”等,供基层党员随时学习党建知识和社会热点,使广大基层党员深刻认识到加强党的建设特别是思想政治建设、党的理论创新成果、党的路线方针政策、党的重大决策部署、党的纪律规矩等方面学习教育的重要性和必要性,增强基层党员学习的责任感和使命感;推动实践锻炼,引导基层党员参与社区服务、志愿活动、创新创业等实践活动,不断积累经验和提升能力,增强自我提升的动力。再次,增强基层党员先锋模范意识。增强基层党员鲜明的政治意识,明确第一身份是党员、第一职责是为党工作,忠诚于党和人民,始终做到政治方向不偏、政治信仰不变、政治立场不移;将基层党组织的力量从群众中动员出来,强化服务意识,组织基层党员开展志

①“四议”程序:居民代表提议、“两委”会议商议、党员大会审议、居民会议决议。

②“五公开”:实行党务、政务、事务、财务、警务公开。

愿服务活动,社区党群服务中心设置党员先锋岗,为居民提供接待、咨询、业务办理等服务,组织基层党员志愿者深入各基层党支部,收集民情民意,对接帮扶困难群众,着力解决好影响群众生产生活的突出问题;表彰起先锋模范带头作用、在社区各项活动中表现突出的优秀党员,不断增强基层党员的集体荣誉感和成就感,让整个干部队伍都有干劲、有奔头、有希望,让更多积极分子、工作能手和示范标兵在基层发光发热,汇聚起干事创业的强大合力。

## 2. 提升党建治理能力,赋能基层党员

近年来,我国坚持党建引领、完善共建共治共享的社会治理格局,不断创新治理方法,提升治理效能和水平。优化党建治理能力以提升社区治理水平,需要提升党员的专业素养、提供精准化服务、用科技赋能建设智慧社区。首先,提升党员专业素养,提质增效社区治理。基层党组织应通过建立学习小组、开展研讨会、推广学习APP等方式,利用“三会一课”、组织生活会、民主评议、主题党日、“书记讲坛”等,及时了解最新动态和政策变化,学习社区治理的专业知识;借助多样化平台,加强培训与学习;开展书记引领式培育活动,制定多样化的培训计划,在“基层社区书记讲坛”上开展涵盖领导力、沟通技巧、评估决策等多方面能力的管理培训和学习活动,注重运用案例加强实战化培训,善于运用信息化手段抓好基层党员干部培训,帮助基层党员拓宽思路视野、更新思想观念、提升履职能力<sup>[12]101</sup>;借助网络平台发布学习教育培训资料,丰富拓展基层党员学习教育的渠道和教育方式,采取直播、录播、图文等形式进行线上学习,加强对流动党员的教育培训,让每个基层党员不“缺位断档”;以精准化为导向、专业化为目标,拓宽社区治理人才渠道,加大人才引进力度,提升社区治理人才的整体素质,强化社区治理人才激励机制,以“留得住”为关键,充实专

业化人才队伍。其次,打造特色党建品牌,提供精准化服务。应明确工作导向和社区发展方向,结合地区特点、党员情况、社区需求等因素定位和规划党建品牌,及时提炼基层党建工作中蕴含的先进理念、创新思路、有效举措,引导基层党组织结合实际打造出内涵深、叫得响、实效强、示范优的党建品牌,依托特色党建品牌活动,贴近社区居民需求做好精准化服务,提升党建引领与效能互促水平。再次,坚持科技赋能,建设智慧型基层社区。应坚持“以党建为引领、以科技为支撑”的治理理念,推动基层社区治理走向“智治”,打造生活便捷的“智慧社区”,运用“互联网+”思维,引进物联网、视联网、大数据等数字化技术和智能化设施全面了解居民群众的困难、精准把握需求提供服务;建立数字化资源管理平台,利用数字化技术进行社区调查,拓宽基层党员与居民之间的联系渠道,及时了解社区内资源分布和居民需求,通过数据分析和预测更精准分配资源,避免浪费和不均衡现象,制定满足社区多样化需求的资源整合策略,高效公正整合社会资源。

## 3. 健全党建工作机制,激活基层党建“细胞”

健全党建工作机制,就要聚焦基层党建重点任务和薄弱环节,激活基层党建“细胞”,为社区治理注入党建“硬核力量”。首先,完善基层党员管理机制。应探索针对流动党员管理的有效机制,建立健全以社区内在职党员为先导、流入与流出——“双向流动”的流动党员为重点的管理机制,建立“流动党员之家”,给流动党员提供住房、子女教育等方面的帮助;健全基层党员系统化学习机制,定期评估和改进基层党员的学习方式,确保机制的有效性和可持续性;完善基层党员奖惩管理机制,制定明确的党员奖惩标准,奖惩遵循“依法合规、奖惩分明、公平公正”的原则,奖励应坚持精神奖励和物



质奖励相结合,惩处应坚持惩罚和教育相结合;注重党内激励关怀帮扶,强化责任、表彰、物质等方面的激励引导,完善关怀服务、帮扶支持,通过谈心谈话、走访慰问、结对帮扶等方式因类施策给基层党员带来关怀与温暖、营造党内和谐氛围,持续激发基层党员干事创业的生机与活力。其次,完善治理主体权责匹配机制。“有权必有责、权责要匹配”,是社区治理的内在要求<sup>[18]</sup>。应构建匹配合理的权责体系,明确基层党组织的上下级权力责任和主体、划定清晰明了的权责清单,充分运用现代信息技术、优化责任考核检查方式、设计系统科学合理的考核指标体系;建立基层党支部权力清单,按照权责一致、权责匹配原则,逐项逐条界定行政权力事项对应的责任,细化到条、落实到款,形成权力事项、责任事项、追责情形“三位一体”的权责体系<sup>[19]</sup>。再次,完善党建活动工作机制。应严格规范党建活动的组织实施,确保时间、主题安排有保障,严格规范经费使用,落实党费使用审批制,重点强调活动设计合理性和有效落实;开展有“滋味”的党建活动,促进思想联合,突出政治性、把握灵活性、强调严肃性,创新党建的活动组织形式,结合党课、参观、考察、调研座谈、知识竞赛等多种形式,让基层党员在鲜活体验、互动氛围中受到教育与熏陶,加强情感交流,增强践行全心全意为人民服务宗旨的主动性和自觉性;采取多部门联合的多样化的活动形式,注重“内联互补”“外联提升”“众联共促”,将业务种类不同的基层党组织联合起来,促进基层党员深入了解,实现党建业务互融互促。

## 五、结语

随着社区治理现代化的不断推进,党建引领社区治理现代化的发展趋势将会更加明显。我国要提升新时代社区治理水平,必须坚持党建引领、上下联动、多方参与、价值实现的原则。

首先,党建应持续在社区治理中发挥引领作用,通过不断创新工作方法和机制来发挥基层党组织的政治功能和组织功能。基层党组织应更加积极地参与社区治理规划、决策和实施,以政治引领、组织引导来确保治理的正确方向和治理的有序进行。其次,党建应更加重视党员的专业素养和综合能力培养,使党员不仅具备政治觉悟而且具有实际工作所需的专业知识和技能,引导更多有专业背景、技能的人才加入社区治理,提升社区整体治理水平,让社区治理更加科学、精准、有效。再次,应用数字化技术进一步提升社区治理的效率和智能化水平,实时监测社区需求和优化资源的调配、提高治理决策的科学性和准确性,为党建与社区治理提供更多技术支持。

综上所述,党建引领社区治理可以充分发挥制度优势与激发基层活力。基层党组织处于社区治理中的领导核心地位,具有政治、经济、文化、法治等多重功能。随着社会不断进步,党建与社区治理现代化的发展需要不断进行探索创新,更新路径、破解治理难题;党建与社区治理现代化需要在引领意识、组织、服务、文化、技术、制度、法治等方面创新与融合,寻求更加科学高效的工作方式,致力于构建更加和谐、宜居、韧性、民主、智能的社区,积极拓宽基层各类群体上下联动、多方有序参与基层社区治理渠道,提高党的执政能力和领导水平,实现基层社区治理体系和治理能力现代化,完善社会治理体系,提升社会治理效能,以社会治理现代化夯实“中国之治”的基石<sup>[12]484</sup>,以高质量党建引领高效能治理,筑牢基层善治根基,展示“中国之治”特色。

## 参考文献:

- [1] 崔洁,孙端,唐金武.城市社区治理共同体:驱动因素、基本结构及其功能[J].郑州轻工业大

- 学学报(社会科学版),2023,24(5):45-55.
- [2] 习近平关于城市工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2023.
- [3] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J].求是,2022(21):6-66.
- [4] 李俊伟.习近平总书记关于党支部建设的系统论述与总体部署[J].求知,2023(1):14-18.
- [5] 宋雄伟.完善“一核多元”的基层治理体系[N].辽宁日报,2021-10-09(07).
- [6] 何增科.中国社会管理体制改革的路线图[M].北京:国家行政学院出版社,2009:27.
- [7] 张平,隋永强.一核多元:元治理视域下的中国城市社区治理主体结构[J].江苏行政学院学报,2015(5):49-55.
- [8] 曹海军.党建引领下的社区治理和服务创新[J].政治学研究,2018(1):95-98.
- [9] 全林.党建引领城市基层治理的现实困境与优化路径[J].上海交通大学学报(哲学社会科学版),2021(1):115-125.
- [10] 费柯雄,闫方洁.国家治理现代化视域下使命型政党建设探论[J].中学政治教学参考,2021(12):33-37.
- [11] 康晓强.“村情通”:新时代乡村治理新模式[M].北京:人民出版社,2018.
- [12] 党的二十大报告辅导读本[M].北京:人民出版社,2022.
- [13] 党员干部理论学习这些问题不能有[EB/OL].(2020-01-19)[2023-09-24].[https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202001/t20200119\\_96738.html](https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202001/t20200119_96738.html).
- [14] 陈东冬.党建引领基层社会治理:理论依据、现实困境和引领路径[J].湖南省社会主义学院学报,2021(2):79-83.
- [15] 郎帅.党建引领城市基层治理的优化路径[J].人民论坛,2021(25):71-73.
- [16] 杨妍,王江伟.基层党建引领城市社区治理:现实困境、实践创新与可行路径[J].理论视野,2019(4):78-85.
- [17] 彭辉,曹燕.答好“三个如何” 创造幸福生活[N].福建日报,2022-06-13(03).
- [18] 陈朋.“大抓基层”须防“局部空转”[J].群众,2023(2):70.
- [19] 詹夏来.权责匹配构建制度 三单同步简政放权[J].行政管理改革,2015(7):26-28.

[责任编辑:侯圣伟]



引用格式:吴宁,程艳芳,张颖.党建引领社区治理现代化的思考:以福州市军门社区为例[J].郑州轻工业大学学报(社会科学版),2024,25(6):43-52.